



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЮЖНО-КУРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

694500, Российская Федерация, Сахалинская область, пгт. Южно-Курильск, ул. Ленина 1, тел. +7 (42455) 22-690; e-mail: yk.ksp@sakhalin.gov.ru
ОГРН 1146504000136, ИНН/КПП 6518008747/651801001

25.11.2022

Заключение № 27

на проект решения Собрания муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» (далее – КСП МО) на проект решения Собрания муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Уставом муниципального образования «Южно-Курильский городской округ», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ», утвержденным решением Собрания муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» от 22.06.2022 № 39/6 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Южно-Курильский городской округ», утвержденным решением Собрания муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» от 10.03.2022 № 3/6. Проект бюджета для подготовки заключения поступил в КСП МО 16 ноября 2022 года.

**Анализ документов и материалов, представленных одновременно с
Проектом бюджета**

Проект бюджета для рассмотрения и утверждения внесен в Собрание муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» (далее – Собрание МО) администрацией муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» (далее – администрация МО) в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса и статьей 13.1 Положения о бюджетном процессе.

Документы и материалы, представленные одновременно с Проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса, статьи 12 Положения о бюджетном процессе, содержат:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» (далее – МО) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

2) предварительные итоги социально-экономического развития МО за 9 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО за 2022 год, в том числе предварительные и ожидаемые итоги исполнения муниципальных программ;

3) прогноз социально-экономического развития МО на 2023-2025 годы, с пояснительной запиской;

4) пояснительная записка к Проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с приложениями;

5) верхний предел муниципального внутреннего долга МО по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям МО в валюте Российской Федерации;

6) проект программы муниципальных гарантий МО в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

7) оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год;

8) расчеты по статьям классификации доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

9) реестры долгов бюджета МО другим уровням бюджетов, банкам и другим организациям по размерам, видам долгов и срокам их погашения;

10) перечень организаций, которым выделены за 9 месяцев 2022 года ассигнования за счет резервного фонда с указанием целевого направления этих средств;

11) проект программы муниципальных внутренних заимствований МО бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

12) проект программы приватизации муниципального имущества бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

13) проект бюджетного прогноза на 2023-2028 годы;

14) проекты паспортов муниципальных программ;

15) перечень муниципальных программ, планируемых к финансированию 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов;

16) реестр источников доходов бюджета МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Перечень главных администраторов доходов бюджета МО, утвержден постановлением администрации МО от 24.10.2022 № 1432 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» (прилагается). Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО, утвержден постановлением администрации МО от 24.10.2022 № 1431 «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» (прилагается).

Основы составления Проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствие статьи 171 Бюджетного кодекса, статьи 9 Положения о бюджетном процессе, Порядка составления Проекта бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов,

утвержденный постановлением администрации МО от 11.08.2022 № 1153а Проект бюджета составлен департаментом финансов МО «Южно-Курильский городской округ».

Проект бюджета содержит содержание текстовых статей и показатели, соответствующие требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса, статьи 11 Положения о бюджетном процессе:

1) основные характеристики бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, к которым относятся:

- общий объем доходов бюджета;

- общий объем расходов бюджета;

- дефицит бюджета, с указанным размером в абсолютной сумме и в процентах к утвержденному общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

2) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

3) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов бюджета МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

4) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

5) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

6) общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

7) верхний предел муниципального внутреннего долга МО по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям МО в валюте Российской Федерации;

8) предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

9) общий размер резервного фонда администрации МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

10) условия предоставления средств из бюджета, в соответствии с которыми предоставление таких средств осуществляется в порядке, установленном администрацией МО;

11) перечень налогов, сборов и иных поступлений, действующих в текущем финансовом году, с указанием нормативов отчислений;

12) прогноз поступления доходов бюджета;

13) перечень юридических лиц, бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, не являющихся муниципальными учреждениями и предприятиями;

14) дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета МО без внесения изменений в решение Собрания МО о бюджете МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, связанные с особенностями исполнения бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета;

15) программу муниципальных внутренних заимствований МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

16) перечень и объемы финансирования муниципальных программ из бюджета, а также перечень и объемы финансирования в плановом периоде проектов муниципальных программ, проектов изменений указанных программ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

17) программу муниципальных гарантий МО в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

18) иные показатели бюджета, не противоречащие Бюджетному кодексу и Положению о бюджетном процессе.

Применяемые в приложениях к Проекту бюджета, коды бюджетной классификации указаны в соответствии с Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», что соответствует статье 18 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета составлен на основе:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- прогнозе социально-экономического развития;
- проекте бюджетного прогноза на долгосрочный период;
- муниципальных программах, проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ, планируемых к финансированию в 2023-2025 годах;
- показателях муниципальных заданий.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета характеризуется надежностью показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. В соответствии с пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса, статьей 9 Положения о бюджетном процессе принято постановление администрации МО «Южно-Курильский городской округ» от 12.08.2022 № 1155 «Об утверждении основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023-2025 годы». Представленный прогноз социально-экономического развития МО на 2023-2025 годы разработан по двум вариантам – консервативному и базовому. Варианты отличаются динамикой развития основных отраслей экономики в прогнозируемом периоде.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом, Указами Президента Российской Федерации, муниципальными программами, согласно постановлению администрации МО от 10.10.2022 № 1371 «Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой

политики муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и являются базой для формирования бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основной задачей при реализации бюджетной политики и налоговой политики МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, безусловное исполнение всех обязательств МО и выполнении задач поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

В соответствии с бюджетным законодательством Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе утвержденных администрацией МО 26 муниципальных программ.

Общая характеристика Проекта бюджета МО

В соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе бюджет МО сформирован на три года – очередной финансовый год (2023 год) и на плановый период (2024 и 2025 годы).

Проект бюджета сформирован:

- на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов в сумме 2429249,5 тыс. рублей, в том числе собственные доходы (налоговые/неналоговые) в сумме 761154,0 тыс. рублей;
общий объем расходов в сумме 2505364,9 тыс. рублей;

дефицит в сумме 76115,4 тыс. рублей, без учета остатков средств, сложившихся по состоянию на 1 января 2023 года на счетах по учету средств бюджета муниципального образования, или 10,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов в сумме 1979354,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы (налоговые/неналоговые) в сумме 802996,6 тыс. рублей;
общий объем расходов в сумме 2059654,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 28007,5 тыс. рублей;

дефицит в сумме 80299,7 тыс. рублей, без учета остатков средств, сложившихся по состоянию на 1 января 2024 года на счетах по учету средств бюджета муниципального образования, или 10,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов в сумме 1727037,8 тыс. рублей, в том числе собственные доходы (налоговые/неналоговые) в сумме 834860,4 тыс. рублей; общий объем расходов в сумме 1810523,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 51051,0 тыс. рублей;

дефицит в сумме 83486,0 тыс. рублей, без учета остатков средств, сложившихся по состоянию на 1 января 2025 года на счетах по учету средств бюджета муниципального образования, или 10,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Плановый размер дефицита бюджета на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Динамика основных характеристик бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Ед. измерения: тыс. рублей

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит (-) Профицит (+)
Фактическое исполнение за 2021 год	3 244 401,5	3 270 572,4	-26 170,9
Ожидаемое исполнение за 2022 год	2 709 589,8	3 113 825,0	-404 235,2
Проект бюджета на 2023 год	2 429 249,5	2 505 364,9	-76 115,4
-абсолютная динамика к 2022 году	-280 340,3	-608 460,1	
-относительная динамика к 2022 году, %	89,7	80,5	
Проект бюджета на 2024 год	1 979 354,3	2 059 654,0	-80 299,7
-абсолютная динамика к 2023 году	-449 895,2	-445 710,9	
-относительная динамика к 2023 году, %	81,5	82,2	
Проект бюджета на 2025 год	1 727 037,8	1 810 523,8	-83 486,0
-абсолютная динамика к 2024 году	-252 316,5	-249 130,2	
-относительная динамика к 2024 году, %	87,3	87,9	

Показатели основных характеристик бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов имеют тенденцию к уменьшению по показателям доходов и расходов бюджета.

Доходы бюджета на 2023 год прогнозируются с уменьшением на 280340,3 тыс. рублей или на $\approx 10,3\%$ относительно ожидаемого исполнения за 2022 год; на 2024 год – с уменьшением на 449895,2 тыс. рублей или на $\approx 18,5\%$ относительно планируемых на 2023 год; на 2025 год – с уменьшением на 252316,5 тыс. рублей или на $\approx 12,7\%$ относительно планируемых на 2024 год.

Расходы бюджета на 2023 год прогнозируются с уменьшением на 608460,1 тыс. рублей или на $\approx 19,5\%$ относительно ожидаемого исполнения за 2022 год; на 2024 год – с уменьшением на 44571,9 тыс. рублей или на $\approx 17,8\%$ относительно планируемых на 2023 год; на 2025 год – с уменьшением на 249130,2 тыс. рублей или на $\approx 12,1\%$ относительно планируемых на 2024 год.

Анализ основных характеристик Проекта бюджета установил их соответствие требованиям статей 31 – 38.2 Бюджетного кодекса:

- принципа самостоятельности бюджета;
- равенства бюджетных прав;
- полноты отражения доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета;
- сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств, покрытия расходов бюджета, прозрачности, открытости;
- достоверности, адресности, целевого характера бюджетных средств;
- принципа подведомственности расходов бюджета;
- принципа единства кассы.

Анализ доходов Проекта бюджета МО

Проектом бюджета налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления бюджета сформированы в соответствии со статьями 41, 42, 46, 47, 61.2, 62 Бюджетного кодекса.

Проектом бюджета предлагается утвердить доходы местного бюджета на 2023 год в сумме 2429249,5 тыс. рублей, что на 280340,3 тыс. рублей или на $\approx 10,3\%$ меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2022 год.

Сравнение доходов местного бюджета, предлагаемых к утверждению на 2023 год, с ожидаемой оценкой поступления доходов местного бюджета за 2022 год отражены в таблице 2.

Таблица 2

Ед. измерения: тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемая оценка исполнения доходов за 2022 год	Проект бюджета: поступление доходов в 2023 году	Отклонение проекта поступления доходов в 2023 году от ожидаемой оценки исполнения доходов за 2022 год		Удельный вес от общего объема доходов
			сумма	%	
Доходы, всего	2 709 589,8	2 429 249,5	-280 340,3	-10,3	100,0
в том числе:					
Налоговые и неналоговые доходы	783 798,2	761 154,0	-22 644,2	-2,9	31,3
из них:					
-налоговые доходы	701 182,7	718 745,7	17 563,0	2,5	29,6
-неналоговые доходы	82 615,5	42 408,3	-40 207,2	-48,7	1,7
Безвозмездные поступления	1 925 791,6	1 668 095,5	-257 696,1	-13,4	68,7

Налоговые доходы местного бюджета в 2023 году планируются в объеме 718745,7 тыс. рублей, что больше на 17563,0 тыс. рублей или на $\approx 2,5\%$ ожидаемой оценки поступления налоговых доходов за 2022 год. Удельный вес их от общего объема прогнозируемых доходов местного бюджета на 2023 год составит $\approx 29,6\%$.

Неналоговые доходы местного бюджета в 2023 году планируются в объеме 42408,3 тыс. рублей, что меньше на 40207,2 тыс. рублей или на $\approx 48,7\%$ ожидаемой оценки поступления неналоговых доходов за 2022 год. Удельный вес их от общего объема прогнозируемых доходов местного бюджета на 2023 год составит $\approx 1,7\%$.

Безвозмездные поступления в бюджет МО (межбюджетные трансферты) в 2023 году планируются в объеме 1668095,5 тыс. рублей, что меньше на 257696,1 тыс. рублей или на $\approx 13,4\%$ ожидаемой оценки безвозмездного поступления в доход бюджета за 2022 год. Удельный вес их от общего объема прогнозируемых доходов местного бюджета на 2023 год составит $\approx 68,7\%$.

На плановый период 2024 и 2025 годов Проектом бюджета предлагается утвердить доходы местного бюджета:

- на 2024 год в сумме 1979354,3 тыс. рублей, что на 449895,2 тыс. рублей или на $\approx 18,5\%$ меньше планируемого объема на 2023 год. Объем налоговых и неналоговых доходов составит 802996,6 тыс. рублей, что на 41842,6 тыс. рублей или на $\approx 5,5\%$ больше планируемого объема на 2023 год. Объем межбюджетных трансфертов планируется в сумме 1176357,7 тыс. рублей, что на 491737,8 тыс. рублей или на $\approx 29,5\%$ меньше планируемого объема на 2023 год;

- на 2025 год в сумме 1727037,8 тыс. рублей, что на 252316,5 тыс. рублей или на $\approx 12,7\%$ меньше планируемого объема на 2024 год. Объем налоговых и неналоговых доходов составит 834860,4 тыс. рублей, что на 31863,8 тыс. рублей или на $\approx 4,0\%$ больше планируемого объема на 2024 год. Объем межбюджетных трансфертов планируется в сумме 892177,4 тыс. рублей, что на 284180,3 тыс. рублей или на $\approx 24,2\%$ меньше планируемого объема на 2024 год.

Сравнение доходов местного бюджета, предлагаемых к утверждению на плановый период 2024 и 2025 годов отражены в таблице 3.

Таблица 3

Ед. измерения: тыс. рублей

Наименование показателя	Проект бюджета: поступление доходов в 2023 году	Проект бюджета: поступление доходов в 2024 году	Проект бюджета: поступление доходов в 2025 году	Отклонение проекта поступления доходов в 2024 году от планируемых поступлений в 2023 году		Удельный вес от общего объема доходов в 2024 году	Отклонение проекта поступления доходов в 2025 году от планируемых поступлений в 2024 году		Удельный вес от общего объема доходов в 2025 году
				сумма	%		сумма	%	
Доходы, всего	2 429 249,5	1 979 354,3	1 727 037,8	-449 895,2	-18,5	100,0	-252 316,5	-12,7	100,0
в том числе:									
Налоговые и неналоговые доходы	761 154,0	802 996,6	834 860,4	41 842,6	5,5	40,6	31 863,8	4,0	48,3
из них:									
-налоговые доходы	718 745,7	760 363,3	791 186,1	41 617,6	5,8	38,4	30 822,8	4,1	45,8
-неналоговые доходы	42 408,3	42 633,3	43 674,3	225,0	0,5	2,2	1 041,0	2,4	2,5
Безвозмездные поступления	1 668 095,5	1 176 357,7	892 177,4	-491 737,8	-29,5	59,4	-284 180,3	-24,2	51,7

Детальный расчет прогноза поступлений доходов в бюджет МО разработчиком представлен в таблице «Прогноз поступлений доходов бюджета МО

«Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основная доля прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023-2025 годах сформирована за счет четырех доходных источников:

- налога на доходы физических лиц на уровне $\approx 62,7\%$;
- налогов на совокупный доход на уровне $\approx 16,2\%$
- доходов от налогов на имущество на уровне $\approx 13,8\%$
- доходы от использования имущества на уровне $\approx 3,7\%$

За счет указанных источников в планируемом периоде 2023-2025 годов планируется обеспечить более $\approx 96,4\%$ всех поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц, является формирующим в структуре налоговых доходов бюджета (в 2023 году – $\approx 62,7\%$; в 2024 году – $\approx 63,1\%$; в 2025 году – $\approx 63,5\%$). Проектом бюджета устанавливается норматив отчислений в бюджет МО от поступлений на доходы физических лиц в размере 35% (15% в соответствии с Бюджетным кодексом и единого норматива отчислений в бюджеты городских округов, установленного Законом Сахалинской области от 27.12.2011 года № 149-ЗО (с изм.), в размере 20%). Расчет прогноза дохода от налога физических лиц произведен на основании расчетного фонда заработной платы МО за 2021 год с учетом налоговой базы, скорректированного на коэффициенты, характеризующие динамику фонда заработной платы согласно базовому варианту социально-экономического развития МО. Прогноз поступления налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2023-2025 годы рассчитан исходя из суммы начисленного налога на 01.08.2022 года с учетом доли начислений по результатам 2021 года. Расчет прогноза налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы произведен на основании налогового потенциала с учетом индекса цен на 2023 – 2025 годы согласно базового варианта социально - экономического развития МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы; суммы налога подлежащая уплате за 2021 год в 2022 году на основании отчета 5-УСН «Отчет о налоговой базе структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения». Расчет прогноза налога на единый сельскохозяйственный налог на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы произведен на основании налогового потенциала с учетом индекса цен на 2023 – 2025 годы согласно базового варианта социально - экономического развития МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы; на основании отчета 5 - ЕСХН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу» за 2021 год; оценки налогового потенциала на 2022 год с учетом индекса потребительских цен. Расчет прогноза налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы произведен с учетом индекса потребительских цен согласно базового варианта социально - экономического развития МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы за основание которого взяты: размеры потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент (по отчету 1-патент за 2021 год); размеры потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент, без учета патентов с налоговой ставкой 0% (по отчету 1-патент за 2021 год);

на основании исчисленной к уплате сумма налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, за 2021 год исходя из ставки налога 6%. При планировании других доходов по налогам использованы данные главных администраторов доходов бюджета МО. Плановые показатели безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) соответствуют проекту Закона Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии со статьей 11 Положения бюджетном процессе Проектом бюджета утверждается приложение № 1 «Нормативы распределения доходов в бюджет МО «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приложение № 2 «Перечень налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих зачислению в бюджет МО «Южно-Курильский городской округ» с указанием нормативов отчислений, приложение № 3 «Поступление доходов бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по группам, подгруппам классификации доходов бюджетов Российской Федерации», что соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса.

Анализ расходов Проекта бюджета МО

Проектом бюджета предусматриваются расходы бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в объеме:

2023 год – 2505364,9 тыс. рублей;

2024 год – 2059654,0 тыс. рублей;

2025 год – 1810523,8 тыс. рублей.

Расходы сформированы в соответствии с расходными обязательствами, установленными законодательством Российской Федерации, разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов, согласно статье 65 Бюджетного кодекса.

Согласно статье 15 Бюджетного кодекса отдельно предусмотрены средства, направляемые на исполнение расходных обязательств МО, возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и расходных обязательств МО, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для осуществления отдельных государственных полномочий.

Проектом бюджета, согласно пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, предусмотрены условно утверждаемые (утвержденные) расходы на первый год планового периода 2024 год в объеме 28007,5 тыс. рублей, которые соответствуют объему не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и второй на год планового периода 2025 год в объеме 51051,0 тыс. рублей, которые соответствуют объему не менее 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных

трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Анализ расходов бюджета в разрезе источников расходования средств (без учета условно утверждаемых (утвержденных) расходов отражен в таблице 4.

Таблица 4
Ед. измерения: тыс. рублей

Раздел	Раздел	Ожидаемая оценка исполнения расходов 2022 год	Проект бюджета 2023 год	Проект бюджета 2024 год	Проект бюджета 2025 год	Отклонение: проект расходов на 2023 год от ожидаемого исполнения в 2022 году		Доля в расходах бюджета на 2023 год	Отклонение: проект расходов на 2024 год от планируемых на 2023 год		Доля в расходах бюджета на 2024 год	Отклонение: проект расходов на 2025 год от планируемых на 2024 год		Доля в расходах бюджета на 2025 год
						сумма	%		сумма	%		сумма	%	
Раходы, всего		3 113 825,0	2 505 364,9	2 031 646,5	1 759 472,8	-608 460,1	-19,5	100,0	-473 718,4	-18,9	100,0	-272 173,7	-13,4	100,0
в том числе:														
Общегосударственные вопросы	01	400 972,2	456 738,5	368 698,8	321 723,3	55 766,3	13,9	18,2	-88 039,7	-19,3	18,1	-46 975,5	-12,7	18,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	32 937,7	27 074,0	19 539,7	21 473,2	-5 863,7	-17,8	1,1	-7 534,3	-27,8	1,0	1 933,5	9,9	1,2
Национальная экономика	04	597 494,7	523 415,2	423 872,3	256 390,4	-74 079,5	-12,4	20,9	-99 542,9	-19,0	20,9	-167 481,9	-39,5	14,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	565 080,9	229 525,7	181 038,9	174 604,2	-335 555,2	-59,4	9,2	-48 486,8	-21,1	8,9	-6 434,7	-3,6	9,9
Охрана окружающей среды	06	0,0	5 628,3	5 628,3	5 628,3	5 628,3	100,0	0,2	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,3
Образование	07	1 035 677,4	866 624,1	698 896,6	667 164,6	-169 053,3	-16,3	34,6	-167 727,5	-19,4	34,4	-31 732,0	-4,5	37,9
Культура, кинематография	08	224 054,3	194 728,4	146 671,2	123 156,6	-29 325,9	-13,1	7,8	-48 057,2	-24,7	7,2	-23 514,6	-16,0	7,0
Социальная политика	10	100 364,5	75 340,3	82 548,1	87 221,6	-25 024,2	-24,9	3,0	7 207,8	9,6	4,1	4 673,5	5,7	5,0
Физическая культура и спорт	11	142 027,4	110 561,0	92 023,2	89 381,2	-31 466,4	-22,2	4,4	-18 537,8	-16,8	4,5	-2 642,0	-2,9	5,1
Средства массовой информации	12	14 715,9	15 229,4	12 229,4	12 229,4	513,5	3,5	0,6	-3 000,0	-19,7	0,6	0,0	0,0	0,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13	500,0	500,0	500,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Планируемые расходы бюджета на 2023 год меньше ожидаемых к исполнению расходов за 2022 год на 608460,1 тыс. рублей, или $\approx 19,5\%$. На плановый период 2024 года запланировано расходов бюджета, меньше планируемых на 2023 году на 473718,4 тыс. рублей или $\approx 18,9\%$. На плановый период 2025 года запланировано расходов бюджета, меньше планируемых на 2025 год на 272173,7 тыс. рублей или $\approx 13,4\%$.

В соответствии с пунктом 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что Проект бюджета утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода Проекта бюджета, при условии его утверждения на очередной финансовый год и плановый период. Детальная динамика изменений параметров планового периода разработчиком представлена в таблице «Основные характеристики бюджета МО «Южно-Курильский городской округ».

При снижении расходов бюджета сохраняется социальная направленность, которая подкреплена принятием расходных обязательств бюджета, утвержденными муниципальными программами.

В 2023 году доля расходов бюджета на образование, социальную политику, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации, в общей структуре расходов бюджета (без учета условно утверждаемых (утвержденных) расходов), составит 1262483,2 тыс. рублей или $\approx 50,4\%$; на плановый период 2024 года – 1032368,5 тыс. рублей или $\approx 50,8\%$; на плановый период 2025 года – 979153,4 тыс. рублей или $\approx 55,7\%$.

Проектом бюджета с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, статьи 11 Положения о бюджетном процессе представлено к утверждению:

- приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- приложение № 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования МО «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам расходов бюджета установил:

Расходы на 2023 год по всем разделам бюджетной классификации расходов планируются со снижением на $\approx 19,5\%$ относительно ожидаемого исполнения за 2022 год; на плановый период 2024 года – со снижением на $\approx 18,9\%$ по отношению к планируемому на 2023 год; на плановый период 2025 года – со снижением на $\approx 13,4\%$ по отношению к планируемому на 2024 год.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на 2023 год расходы планируются в сумме 456738,5 тыс. рублей, с увеличением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 13,9\%$; на плановый период 2024 года – со снижением на $\approx 19,3\%$ по отношению к планируемому на 2023 год, на плановый период 2025 года – со снижением на $\approx 12,7\%$ по отношению к планируемому на 2024 год;

по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2023 год расходы планируются в сумме 27074,0 тыс. рублей, с уменьшением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 17,8\%$; в плановом периоде на 2024 год – со снижением на $\approx 27,8\%$ по отношению к планируемому на 2023 год, на плановый период 2025 года – с увеличением на $\approx 9,9\%$ по отношению к планируемому на 2024 год;

по разделу 04 «Национальная экономика» на 2023 год расходы планируются в сумме 523415,2 тыс. рублей, с уменьшением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 12,4\%$; в плановом периоде 2024 года – со снижением на $\approx 19,0\%$ по отношению к планируемому на 2023 год, на плановый период 2025 года – со снижением на $\approx 39,5\%$ по отношению к планируемому на 2024 год;

по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год расходы планируются в сумме 229525,7 тыс. рублей, с уменьшением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 59,4\%$; в плановом периоде 2024 года – со снижением на $\approx 21,1\%$ по отношению к планируемому на 2023 год, на плановый

период 2025 года – со снижением на $\approx 3,6\%$ по отношению к планируемым на 2024 год;

по разделу 06 «Охрана окружающей среды» на 2023 год расходы планируются в сумме 5628,3 тыс. рублей, в 2022 году запланированы не были; на плановый период 2024 года и 2025 года запланированы в том же объеме, что и на 2023 год;

по разделу 07 «Образование» на 2023 год расходы планируются в сумме 866624,1 тыс. рублей, с уменьшением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 16,3\%$; в плановом периоде 2024 года – со снижением на $\approx 19,4\%$ по отношению к планиваемым на 2023 год, на плановый период 2025 года – со снижением на $\approx 4,5\%$ по отношению к планиваемым на 2024 год;

по разделу 08 «Культура, кинематография» на 2023 год расходы планируются в сумме 194728,4 тыс. рублей, с уменьшением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 13,1\%$; в плановом периоде 2024 года – со снижением на $\approx 24,7\%$ по отношению к планиваемым на 2023 год, на плановый период 2025 года – со снижением на $\approx 16,0\%$ по отношению к планиваемым на 2024 год;

по разделу 10 «Социальная политика» на 2023 год расходы планируются в сумме 75340,3 тыс. рублей, с уменьшением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 24,9\%$; в плановом периоде 2024 года – с увеличением на $\approx 9,6\%$ по отношению к планиваемым на 2023 год, на плановый период 2025 года – с увеличением на $\approx 5,7\%$ по отношению к планиваемым на 2024 год;

по разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2023 году расходы планируются в сумме 110561,0 тыс. рублей, с уменьшением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 22,2\%$; в плановом периоде 2024 года – со снижением на $\approx 16,8\%$ по отношению к планиваемым на 2023 год, на плановый период 2025 года – со снижением на $\approx 2,9\%$ по отношению к планиваемым на 2024 год;

по разделу 12 «Средства массовой информации» на 2023 год расходы планируются в сумме 15229,4 тыс. рублей, с увеличением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 3,5\%$; в плановом периоде 2024 года – со снижением на $\approx 19,7\%$ по отношению к планиваемым на 2023 год, на плановый период 2025 года – в том же объеме что и на 2024 год;

по разделу 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов расходы не изменяются и планируются в сумме по 500,0 тыс. рублей, соответственно.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета показывает распределение расходов бюджета между главными распорядителями бюджетных средств, исполняющих свои бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса, в том числе:

901 – Собрание муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;

902 – Администрация муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;

904 – Департамент финансов муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;

905 – Департамент по управлению муниципальной собственностью муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;

910 – Контрольно-счетная палата муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;

912 – Отдел образования муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;

913 – Отдел культуры, спорта, туризма и молодежной политики муниципального образования «Южно-Курильский городской округ».

Проектом бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов расходы бюджета распределены между главными распорядителями бюджетных средств и представлены в таблице 5.

Таблица 5

Ед. измерения: тыс. рублей

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Код ГРБС	Проект бюджета на 2023 год		Проект бюджета на плановый период 2024 года		Проект бюджета на плановый период 2025 года	
		сумма	Доля в расходах бюджета (%)	сумма	Доля в расходах бюджета (%)	сумма	Доля в расходах бюджета (%)
Собрание муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	901	15 329,4	0,6	15 329,4	0,8	15 247,5	0,9
Администрация муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	902	1 066 217,7	42,6	858 287,0	42,2	656 846,3	37,3
Департамент финансов муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	904	127 364,4	5,1	104 161,2	5,1	89 161,2	5,1
Департамент по управлению муниципальной собственностью муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	905	28 535,3	1,1	24 866,6	1,2	24 866,6	1,4
Контрольно-счетная палата муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	910	12 028,9	0,5	11 681,5	0,6	11 681,5	0,7
Отдел образования муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	912	884 344,9	35,3	730 707,7	36,0	705 851,5	40,1
Отдел культуры, спорта, туризма и молодежной политики муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	913	371 544,3	14,8	286 613,1	14,1	255 818,2	14,5
ВСЕГО		2 505 364,9	100,0	2 031 646,5	100,0	1 759 472,8	100,0

В Проекте бюджета главные распорядители бюджетных средств – Администрация муниципального образования «Южно-Курильский городской округ», Отдел образования муниципального образования «Южно-Курильский городской округ», Отдел культуры, спорта, туризма и молодежной политики муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» занимают наибольшую долю расходов бюджета.

В Проекте бюджета расходы по ведомственной структуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предлагается к утверждению в динамике уменьшения безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Приоритетными направлениями расходования бюджетных средств остаются развитие образования, социально-культурной сферы, национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии со статьей 11 Положения бюджетном процессе Проектом бюджета утверждается приложение № 6 «Перечень бюджетополучателей средств из местного бюджета», что соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса.

Пунктом 7 статьи 1 Проекта бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год в сумме 10000,0 тыс. рублей или $\approx 0,4\%$ прогнозируемого общего объема расходов бюджета; на плановый период 2024 года в сумме 10000,0 тыс. рублей или $\approx 0,5\%$ прогнозируемого общего объема расходов бюджета; на плановый период 2025 год в сумме 10000,0 тыс. рублей или $\approx 0,6\%$ прогнозируемого общего объема расходов бюджета, что соответствует статье 81 Бюджетного кодекса.

В соответствии с требованиями пункта 5 статья 179.4 Бюджетного кодекса пунктом 3 статьи 4 Проекта бюджета планируется утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год в сумме 366577,1 тыс. рублей, в том числе за счет части общих доходов бюджета МО в сумме 105896,7 тыс. рублей; на 2024 год в сумме 311553,4 тыс. рублей, в том числе за счет части общих доходов бюджета МО в сумме 109716,3 тыс. рублей; на 2025 год в сумме 145971,6 тыс. рублей, в том числе за счет части общих доходов бюджета МО в сумме 109732,1 тыс. рублей. Главным распорядителем средств дорожного фонда устанавливается администрация МО.

Общий объем дорожного фонда на 2023 год прогнозируется в сумме 366577,1 тыс. рублей, с увеличением относительно ожидаемого исполнения за 2022 год на $\approx 3,4\%$; в плановом периоде 2024 года – со снижением на $\approx 15,0\%$ по отношению к планируемому на 2023 год, на плановый период 2025 года – со снижением на $\approx 53,1\%$ по отношению к планируемому на 2024 год.

Анализ формирования объема дорожного фонда муниципального образования отражен в таблице 6.

Таблица 6
Ед. измерения: тыс. рублей

Раздел	Ожидаемая оценка исполнения расходов 2022 год	Проект бюджета 2023 год	Проект бюджета 2024 год	Проект бюджета 2025 год	Отклонение: проект расходов на 2023 год от ожидаемого исполнения в 2022 году		Доля в расходах бюджета на 2023 год	Отклонение: проект расходов на 2024 год от планируемых на 2023 год		Доля в расходах бюджета на 2024 год	Отклонение: проект расходов на 2025 год от планируемых на 2024 год		Доля в расходах бюджета на 2025 год
					сумма	%		сумма	%		сумма	%	
Раходы, всего (без учета условно утвержденных (утверждаемых) расходов)	3 113 825,0	2 505 364,9	2 031 646,5	1 759 472,8	-608 460,1	-19,5	100,0	-473 718,4	-18,9	100,0	-272 173,7	-13,4	100,0
в том числе:													
Дорожный фонд, всего	354 641,4	366 577,1	311 553,4	145 971,6	11 935,7	3,4	14,6	-55 023,7	-15,0	15,3	-165 581,8	-53,1	8,3
- за счет средств областного бюджета	112 162,4	260 680,4	201 837,1	36 239,5	148 518,0	132,4	10,4	-58 843,3	-22,6	9,9	-165 597,6	-82,0	2,1
- за счет средств местного бюджета	242 479,0	105 896,7	109 716,3	109 732,1	-136 582,3	-56,3	4,2	3 819,6	3,6	5,4	15,8	0,0	6,2

Объем планируемых бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует объему планируемых межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение и в соответствии со статьей 2 Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Южно-Курильский городской округ», утвержденного решением Собрания МО от 20.12.2013 № 65 (с изм.) прогнозируемому объему доходов бюджета от следующих источников:

на 2023 год:

- акцизы на нефтепродукты, в размере 100% – в сумме 11308,7 тыс. рублей;
- транспортный налог, в размере 100% – в сумме 12820,0 тыс. рублей;
- налог, взимаемый в связи с применением УСН, в размере 100% – в сумме 64532,0 тыс. рублей;
- часть дотации из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – в сумме 17236,0 тыс. рублей;

на 2024 год:

- акцизы на нефтепродукты, в размере 100% – в сумме 12316,3 тыс. рублей;
- транспортный налог, в размере 100% – в сумме 13050,0 тыс. рублей;
- налог, взимаемый в связи с применением УСН, в размере 100% – в сумме 67114,0 тыс. рублей;
- часть дотации из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – в сумме 17236,0 тыс. рублей;

на 2025 год:

- акцизы на нефтепродукты, в размере 100% – в сумме 11784,1 тыс. рублей;
- транспортный налог, в размере 100% – в сумме 13150,0 тыс. рублей;
- налог, взимаемый в связи с применением УСН, в размере 100% – в сумме 69798,0 тыс. рублей;
- часть дотации из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – в сумме 15000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Южно-

Курильский городской округ», утвержденного решением Собрания МО от 20.12.2013 № 65 (с изм.) использование средств дорожного фонда осуществляется на основании плана дорожных работ, утверждаемого постановлением администрации МО. На момент проведения экспертизы представлен проект постановления администрации МО «Об утверждении Плана дорожных работ на 2023-2025 годы на автомобильных дорогах общего пользования местного значения МО «Южно-Курильский городской округ»», в котором отражены планируемые расходы, в соответствии с плановыми показателями Проекта бюджета.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, запланированные на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, будут направлены на:

в 2023 году: на мероприятия по БДД по согласованию с ОГИБДД ОМВД России по Южно-Курильскому городскому округу в сумме 2200,0 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 2200,0 тыс. рублей; на асфальтирование дорог в сумме 270142,4 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 22654,4 тыс. рублей; на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 59600,3 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 46408,1 тыс. рублей; на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 34634,4 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 34634,2 тыс. рублей;

в 2024 году: на мероприятия по БДД по согласованию с ОГИБДД ОМВД России по Южно-Курильскому городскому округу в сумме 2000,0 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 2000,0 тыс. рублей; на асфальтирование дорог в сумме 208815,6 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 43218,0 тыс. рублей; на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 56679,9 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 42440,4 тыс. рублей; на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 44057,9 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 22057,9 тыс. рублей;

в 2025 году: на мероприятия по БДД по согласованию с ОГИБДД ОМВД России по Южно-Курильскому городскому округу в сумме 2000,0 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 2000,0 тыс. рублей; на асфальтирование дорог в сумме 38096,4 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 38096,4 тыс. рублей; на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 59679,9 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 45440,4 тыс. рублей; на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 46195,3 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в сумме 24195,3 тыс. рублей.

Направления соответствует пункту 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса.

Проектом бюджета предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2023 год в сумме 21130,9 тыс. рублей; на 2024 год в сумме 19651,3 тыс. рублей; на 2025 год в сумме 18130,9 тыс. рублей, что соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

В соответствии статьи 78 Бюджетного кодекса Проектом бюджета устанавливаются субсидии из бюджета МО на безвозмездной и безвозвратной основе на установленные случаи, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания. Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим свою деятельность на территории МО в установленных случаях. Субсидии муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим услуги в МО. Объемы затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по бюджетным учреждениям, предлагаемые Проектом бюджета, определялись разработчиком в пределах объемов плановых показателей 2022 года, с учетом показателей проектов муниципальных заданий, представленных главными распорядителями бюджетных средств.

Случаи и порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам устанавливаются статьей 5 Проекта решения.

Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности показателей, содержащихся в расходной части Проекта бюджета, установил их соответствие статьям 34, 35, 36, 38, 38.1, 65, 69, 69.1, 69.2, 70, 72, 74.1, 78.1, 81, 184.1 Бюджетного кодекса.

Анализ применения программно-целевого метода планирования расходов Проекта бюджета

Проектом бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в разделе расходы местного бюджета представлено к утверждению финансирование 26 муниципальных программ.

В соответствии со статьей 11 Положения бюджетном процессе Проектом бюджета утверждается приложение № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса.

В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Проектом бюджета утверждается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ. Паспорта муниципальных программ представлены одновременно с Проектом бюджета, что соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса.

Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований, запланированных на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по исполнению муниципальных программ составляет 2134628,5 тыс. рублей или $\approx 85,2\%$ от общего объема расходов, планируемых средств бюджета. На плановый период 2024 года объем исполнения муниципальных программ запланирован в сумме 1733100,9 тыс. рублей или $\approx 85,3\%$ от общих средств расхода бюджета. На плановый период 2025 года объем исполнения муниципальных программ запланирован в сумме 1492909,0 тыс. рублей или $\approx 84,9\%$ от общих средств расхода бюджета.

Объемы финансирования муниципальных программ и непрограммных мероприятий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе программ отражены в таблице 7.

Таблица 7
Ед. измерения: тыс. рублей

Наименование муниципальной программы	Целевая статья	Проект бюджета на 2023 год		Проект бюджета на плановый период 2024 года		Проект бюджета на плановый период 2025 года	
		сумма	Доля в расходах бюджета (%)	сумма	Доля в расходах бюджета (%)	сумма	Доля в расходах бюджета (%)
Муниципальная программа "Поддержка кадрового потенциала здравоохранения в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	0100000000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Развитие образования МО "Южно-Курильский городской округ"	0200000000	854 468,9	34,1	696 109,2	34,3	671 871,8	38,2
Муниципальная программа "Повышение безопасности дорожного движения в МО "Южно-Курильский городской округ"	0300000000	347 742,9	13,9	269 495,5	13,3	99 776,3	5,7
Муниципальная программа "Доступная среда в МО "Южно-Курильский городской округ"	0400000000	790,6	0,0	524,5	0,0	400,9	0,0
Муниципальная программа "Обеспечение населения МО "Южно-Курильский городской округ" качественным жильем"	0500000000	96 032,9	3,8	12 711,6	0,6	11 626,8	0,7
Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального комплекса в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	0600000000	46 642,6	1,9	71 308,6	3,5	66 724,7	3,8
Муниципальная программа "Профилактика правонарушений в МО "Южно-Курильский городской округ"	0800000000	227,0	0,0	227,0	0,0	227,0	0,0
Муниципальная программа "Обеспечение пожарной безопасности жилищного фонда в МО "Южно-Курильский городской округ"	0900000000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Развитие сферы культуры в МО "Южно-Курильский городской округ"	1000000000	237 327,5	9,5	179 270,3	8,8	151 055,7	8,6
Муниципальная программа "Охрана окружающей среды и природных ресурсов на территории МО "Южно-Курильский городской округ"	1100000000	11 072,9	0,4	72 693,4	3,6	73 177,4	4,2
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	1200000000	111 411,9	4,5	92 885,7	4,6	90 255,4	5,1
Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	1300000000	4 985,8	0,2	4 985,7	0,2	4 985,7	0,3
Муниципальная программа "Реализация молодежной политики в МО "Южно-Курильский городской округ"	1400000000	1 001,9	0,0	760,4	0,0	760,4	0,0

Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	1500000000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	1700000000	17 795,0	0,7	17 795,0	0,9	17 795,0	1,0
Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	1800000000	10 052,0	0,4	160,0	0,0	160,0	0,0
Муниципальная программа "Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей в МО "Южно-Курильский городской округ"	1900000000	21 348,3	0,9	31 810,6	1,6	31 241,8	1,8
Муниципальная программа "Развитие инвестиционного потенциала муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	2000000000	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	2100000000	10 372,8	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Совершенствование системы управления муниципальным имуществом в МО "Южно-Курильский городской округ"	2200000000	4 386,0	0,2	5 170,0	0,3	5 170,0	0,3
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	2300000000	109 300,0	4,4	90 871,1	4,5	75 877,4	4,3
Муниципальная программа "Обеспечение жильём молодых семей муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	2400000000	0,0	0,0	0,0	0,0	2 659,5	0,2
Муниципальная программа "Дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	2500000000	14 704,5	0,6	11 704,5	0,6	11 704,5	0,7
Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и незаконному обороту в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»	2600000000	10,0	0,0	20,0	0,0	20,0	0,0
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	2700000000	105 958,7	4,2	74 011,5	3,6	74 898,9	4,2

Муниципальная программа "Защита населения и территории муниципального образования "Южно-Курильский городской округ" от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	2800000000	26 807,0	1,1	19 262,7	0,9	21 181,2	1,2
Муниципальная программа "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры и повышение качества предоставления транспортных услуг населению морским и воздушным транспортом в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	2900000000	93 003,0	3,7	81 293,6	4,0	81 293,6	4,6
Муниципальная программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»"	3000000000	8 156,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ"	3100000000	30,0	0,0	30,0	0,0	45,0	0,0
ИТОГО программные мероприятия		2 134 628,5	85,2	1 733 100,9	85,3	1 492 909,0	84,9
НЕПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ		370 736,4	14,8	298 545,6	14,7	266 563,8	15,1
Непрограммная деятельность	5500000000	228 162,0	9,1	193 516,2	9,5	178 434,4	10,1
Иные непрограммные мероприятия	5600000000	142 574,4	5,7	105 029,4	5,2	88 129,4	5,0
ВСЕГО (без условно утвержденных (утверждаемых) расходов		2 505 364,9	100,0	2 031 646,5	100,0	1 759 472,8	100,0

Наибольший удельный вес от запланированных расходов бюджета МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов за счет муниципальных программ, занимает программа «Развитие образования в МО «Южно-Курильский городской округ», в среднем около $\approx 34,1\%$, $\approx 34,3\%$, $\approx 38,2\%$ соответственно, муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Южно-Курильский городской округ», в среднем около $\approx 13,9\%$, $\approx 13,3\%$, $\approx 5,7\%$ соответственно и муниципальная программа «Развитие сферы культуры в МО «Южно-Курильский городской округ», в среднем около $\approx 9,5\%$, $\approx 8,8\%$, $\approx 8,6\%$ соответственно.

Внепрограммные мероприятия, запланированы Проектом бюджета по направлениям деятельности (расходы на содержание органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений, расходы не отнесенные к муниципальным программам) на 2023 год – 370736,4 тыс. рублей или $\approx 14,8\%$ от общего объема расходов бюджета МО, на 2024 год – 298545,6 тыс. рублей или $\approx 14,7\%$ от общего объема расходов бюджета МО, на 2025 год – 266563,8 тыс. рублей или $\approx 15,1\%$ от общего объема расходов бюджета МО.

В рамках повышения инвестиционного климата в расходах бюджета МО предусмотрены к утверждению объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Основным исполнителем является главный распорядитель бюджетных средств – администрация МО. Запланированные расходы составляют на 2023 год – 260579,8

тыс. рублей или $\approx 10,4\%$ от общего объема расходов бюджета МО: в рамках муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 225142,5 тыс. рублей, в рамках муниципальной программы «Развитие сферы культуры в МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 5437,3 тыс. рублей; на 2024 год запланированные расходы составляют 219690,2 тыс. рублей или $\approx 10,8\%$ от общего объема расходов бюджета МО: в рамках муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 208815,6 тыс. рублей, в рамках муниципальной программы «Развитие сферы культуры в МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 10874,6 тыс. рублей; на 2025 год запланированные расходы составляют 48971,0 тыс. рублей или $\approx 2,8\%$ от общего объема расходов бюджета МО: в рамках муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 38096,4 тыс. рублей, в рамках муниципальной программы «Развитие сферы культуры в МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 10874,6 тыс. рублей.

Дефицит Проекта бюджета

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 11 Положения бюджетном процессе представлено приложение № 7 «Программа муниципальных внутренних заимствований МО «Южно-Курильский городской округ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приложение № 8 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Программа муниципальных внутренних заимствований МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.1 Бюджетного кодекса. Источниками внутренних муниципальных заимствований предлагаются к утверждению бюджетные кредиты от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год в сумме 136350,0 тыс. рублей, на плановый период 2024 года – 136350,0 тыс. рублей, плановый период 2025 года – 136350,0 тыс. рублей, и погашением основной суммы задолженности в 2023 году в сумме 60234,6 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 56050,3 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 52864,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 103 Бюджетного кодекса. В соответствии с требованиями статьи 106 Бюджетного кодекса в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов сумма муниципальных внутренних заимствований не превышает объем средств направляемых в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств МО.

Проектом бюджета на 2023 год утверждается бюджет с дефицитом в сумме 76115,4 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов утверждается дефицит бюджета в суммах 80299,7 тыс. рублей и 83486,0 тыс. рублей соответственно. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса и включает в себя разницу между полученными и погашенными МО кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, пунктом 5 статьи 1 Проекта бюджета устанавливается

верхний предел муниципального внутреннего долга МО по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 212465,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2024 года – 136350,0 тыс. рублей; на 1 января 2025 года в сумме 292765,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2025 года – 136350,0 тыс. рублей; на 1 января 2026 года в сумме 376251,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2026 года – 0,0 тыс. рублей

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, является расчетной величиной, которая утверждается решением о бюджете. При расчете верхнего предела долга учитываются объем долга на начало очередного финансового года, объем привлечения заемных средств в бюджет, объем предоставления государственных гарантий, объем погашения долговых обязательств и исполнения гарантий, осуществляемых в течение года. Соблюдение ограничений соответствует пункту 5 статьи 107 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 11 Положения бюджетном процессе Проектом бюджета утверждается приложение № 10 «Программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует статье 115.2 Бюджетного кодекса.

Пунктом 6 статьи 1 Проекта бюджета предлагается утвердить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга на 2023 год в размере 500,0 тыс. рублей и на плановый период 2024 года в размере 500,0 тыс. рублей; на 2025 год в размере 500,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям указанным в пункте 2 статьи 113 Бюджетного кодекса.

Объем расходов бюджета на обслуживание муниципального долга, предельный объем муниципального долга предусматриваются в Проекте бюджета с соблюдением, устанавливаемых к их параметрам статьями 92.1, 107, 111 Бюджетного кодекса.

Выводы:

1. Проект решения о бюджете МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен и внесен на рассмотрение Собрания МО в установленный срок, соответствует требованиям статей 169, 171, 172, 174, 174.1, 184.1, 185 Бюджетного кодекса.

2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса.

3. Анализ основных характеристик Проекта бюджета установил их соответствие требованиям статей 31 - 38.1 Бюджетного кодекса.

4. Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их соответствие статьям 41, 42, 46, 47, 61.2, 62, 135, 138 - 140 Бюджетного кодекса.

Показатели доходов местного бюджета в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса базируются на основе прогноза социально-экономического развития МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, оценке ожидаемого исполнения бюджета МО за 2022 год, нормах федерального налогового и бюджетного законодательства, на основе проекта Закона Сахалинской области «О

бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности показателей, содержащихся в расходной части Проекта бюджета, установил их соответствие статьям 34, 35, 36, 38, 38.1, 65, 69, 69.1, 69.2, 70, 72, 74.1, 78.1, 81 Бюджетного кодекса.

6. Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации МО, что соответствует статье 81 Бюджетного кодекса.

7. Проектом бюджета утверждаются условно утверждаемые (утвержденные) расходы бюджета МО в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса.

8. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Проектом бюджета планируется объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО.

9. Проект бюджета МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован программно-целевым методом, в рамках которого предусмотрен объем финансирования 26 муниципальных программ.

10. Показатели, отраженные в текстовой и табличной части Проекта бюджета, соответствуют.

Проект бюджета МО социально ориентирован. Подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, экономически обоснован, достоверен, сбалансирован, соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основным показателям прогноза социально-экономического развития МО на 2023-2025 годы.

Предложение:

По результатам экспертизы, проект решения Собрания муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» является возможным к рассмотрению и дальнейшему утверждению Собранием МО.

Председатель КСП МО
«Южно-Курильский городской округ»

Т.А. Самойленко