



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЮЖНО-КУРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

694500, Российская Федерация, Сахалинская область, пгт. Южно-Курильск, пл. Ленина 1, т. 8 (42455) 22-690; т/факс 8-(42455)22-379;

Заключение № 30

на проект Решения Собрания МО «Южно-Курильский городской округ»
«О бюджете МО «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и плановый
период 2021 и 2022 годов»

20.12.2019г.

Заключение Контрольно-счетной палаты МО «Южно-Курильский городской округ» на проект решения Собрания МО «О бюджете МО «Южно-Курильский городской округ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, подпунктом 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в МО «Южно-Курильский городской округ», утвержденном решением Собрания МО от 09.06.2015 № 51 (далее Положением о бюджетном процессе) и Положением о Контрольно-счетной палате МО «Южно-Курильский городской округ, утвержденном решением Собрания МО от 20.12.2013 № 43 (далее Положение о КСП МО).

Проект решения «О бюджете МО «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете) представлен в Контрольно-счетную палату 25.11.2019 г.

Анализ документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете

Согласно ч.2. ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ), ч.2 ст. 11 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета основывается на:

- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на очередной финансовый год и плановый период;
- реестре расходных обязательств муниципального образования;
- муниципальных программ, проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ, планируемых к финансированию в плановом периоде;
- показателях муниципальных заданий;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте измененный бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, статьей 17 Положения о бюджетном процессе установлен перечень сведений и документов предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, в том числе предоставляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год. В нарушение статьи 17 Положения о бюджетном процессе в МО «Южно-Курильский городской округ» к проекту бюджета паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) представлены не в полном объеме (16 из 29), не представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год. Статьей 15.15.6 КоАП РФ установлена административная ответственность за формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Южно-Курильский городской округ» утверждены постановлением администрации МО «Южно-Курильский городской округ» от 30.10.2019г. № 1143 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики МО «Южно-Курильский городской округ» и основных направлений налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Основной задачей при реализации бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, безусловном исполнении всех обязательств муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» и выполнении задач поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Основной целью бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Основные направления бюджетной политики ориентированы на увеличение поступлений доходов местного бюджета, формирование расходов местного бюджета в структуре муниципальных программ, осуществление мобилизации ресурсов местного бюджета на приоритетных направлениях, с их максимальной отдачей, повышение эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ расходов бюджета.

Согласно ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип достоверности бюджета характеризуется надежностью показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность

расчета доходов и расходов бюджета. В соответствии с п. 1 ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Положения о бюджетном процессе в МО «Южно-Курильский городской округ» проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития. В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Положения о бюджетном процессе в МО «Южно-Курильский городской округ» принято Постановление администрации МО «Южно-Курильский городской округ» от 30.07.2019 № 794 «Об утверждении основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2020-2024 годы.

В тексте пояснительной записки к проекту решения о бюджете не отражены исходные данные прогноза социально-экономического развития МО «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год, плановый период 2021-2022 годов, которые легли в основу формирования основных характеристик местного бюджета.

Общая характеристика проекта бюджета МО

В соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в МО «Южно-Курильский городской округ» бюджет сформирован на три года – очередной финансовый год (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годы).

Проект бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов сформирован в программной структуре расходов на основе действующих муниципальных программ. Доля расходов в рамках реализации муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета в 2020 году составит 89,63 % (2 475 654,60 тыс. рублей), в 2021 году – 89,02% (2 281 019,4 тыс. рублей), в 2022 году – 68,85 % (570 270,3 тыс. рублей). Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные направления деятельности), составят по годам: 2020 год 286 336,10 тыс. рублей -10,37 % от общей суммы расходов, 2021 год 257 062,7 тыс. рублей -10,98% от общей суммы расходов (в т.ч. условно утверждаемые расходы 24355,0 тыс. рублей), 2022 год -217349,9 тыс. рублей -31,15 % от общей суммы расходов (в т.ч. условно утверждаемые 40705,90 тыс. рублей).

Проект бюджета Южно-Курильского городского округа на 2020 год сформирован по доходам в сумме 2 761 990,7 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 563 794 тыс. рублей и расходам в сумме 2 761 990,7 тыс. рублей, дефицит/профицит составит 0 рублей.

На плановый период 2021-2022 годов предлагается утвердить бюджет:

- в 2021 году в объеме доходов – 2 536 050,7 тыс. рублей, в т.ч. собственные – 585 520 тыс. рублей, расходов в объеме 2 562 437,0 тыс. рублей, дефицит составит 26 386,3 тыс. рублей.
- в 2022 году – доходы планируются в сумме 814118,0 тыс. рублей, в т.ч. собственные доходы 608 940,8 тыс. рублей, расходы в сумме 828326,0 тыс. рублей, дефицит составит 14207,6 рублей.

Плановый размер дефицита бюджета на 2021-2022 годы не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не более 10,0 % утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Основные параметры проекта бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов приведены в таблице:

Таблица № 1

Наименование	План в соответствии с решением от 20.12.2018 № 36/6 с уч. изм	Проект решения		
		очередной финансовый год	плановый период	
		2020	2021	2022
Доходы, всего:	3 737 630,60	2 761 990,70	2 536 050,70	814 118,40
Налоговые доходы	515 049,00	522 166,00	542 752,00	565 090,80
Неналоговые доходы	47 849,00	41 628,00	42 768,00	43 850,00
Безвозмездные поступления	3 174 732,60	2 198 196,70	1 950 530,70	205 177,60
Расходы, всего/ из них справочно:	3 843 247,10	2 761 990,70	2 562 436,90	828 326,00
Программная часть	3 564 427,00	2 475 654,60	2 281 019,40	570 270,30
	92,75%	89,63%	89,02%	68,85%
Непрограммные расходы	278 820,10	286 336,10	257 062,70	217 349,90
Условно-утвержденные расходы	0,00	0,00	24 355,00	40 705,90
необходимый объем УУР (не менее)	0,00	0,00	14 638,00	39 447,04
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	8 659,70	6 000,00	0,00	0,00
Субсидии бюджетным учреждениям	1 076 302,40	1 091 195,20	1 106 951,60	370 183,80
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг/ в т.ч. за счет средств субсидии ОБ	219 099,60	148 512,80	142 286,50	21 050,00
Публичные нормативные обязательства	26 950,30	26 602,00	26 958,00	17 685,50
Бюджетные инвестиции	1 332 852,10	521 157,10	438 647,10	500,00
Муниципальный Дорожный фонд	461 422,60	388 498,40	267 974,40	47 276,90
Резервный фонд администрации	621,00	7 000,00	7 000,00	7 000,00
Профицит +/-Дефицит -, всего:	-105 616,50	0,00	-26 386,20	-14 207,60
Источники финансирования дефицита бюджета, всего:	105 616,50	0,00	0,00	0,00
Кредиты областного бюджета	46 071,50	0,00	26 386,20	14 207,60
Иные источники				
Изменение остатков средств	59 545,00	0,00	0,00	0,00
Верхний предел муниципального долга (на конец года)	120 000,00	120 000,00	120 000,00	120 000,00

Предельный объем муниципального долга (в течение года)	120 000,00	120 000,00	120 000,00	120 000,00
Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга	0,00	500,00	500,00	500,00

Анализ доходной части бюджета МО «Южно-Курильский городской округ».

Структура доходной части местного бюджета на 2020-2022 годы в сравнении с 2017 – 2019 годами выглядит следующим образом:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления	Итого
2017 год – факт				
Сумма тыс. руб.	352 794,60	54 604,80	1 447 882,60	1 855 282,00
доля %	19,02	2,94	78,04	100,00
2018 год – факт				
Сумма тыс. руб.	487 606,9	39 434,2	1 522 990,4	2 050 031,5
доля %	23,8	1,9	74,3	100,00
2019 год – оценка				
Сумма тыс. руб.	515 049,0	47 849,0	3 174 732,6	3 737 630,6
доля %	13,8	1,2	85,0	100,00
2020 год - проект				
Сумма тыс. руб.	522 166,0	41 628,0	2 198 196,7	2 761 990,7
доля %	18,9	1,5	79,6	100,00
2021 год - проект				
Сумма тыс. руб.	542 752,0	42 768,0	1 950 530,7	2 536 050,7
доля %	21,3	1,7	77,0	100,00
2022 год - проект				
Сумма тыс. руб.	565 090,8	43 850,0	205 177,60	828 326,0
доля %	70	5,2	24,8	100,00

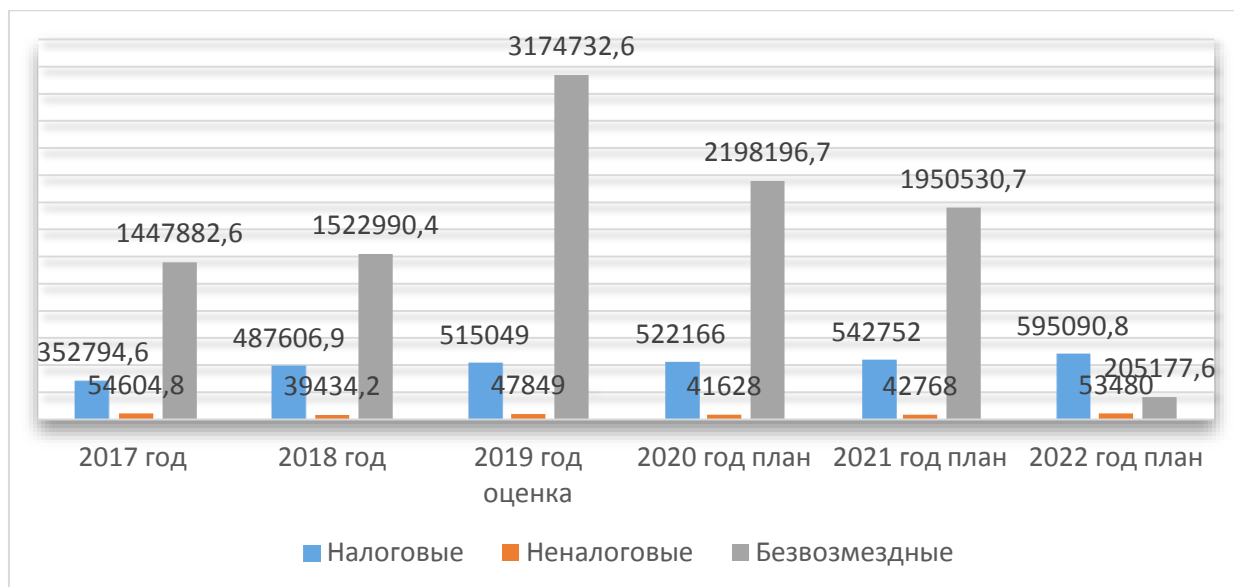
Доходы бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год планируются в сумме 2 761 990,7 тыс. рублей, в том числе: налоговые, неналоговые доходы 563794,0 тыс. рублей (20,4 %) в структуре доходов бюджета, безвозмездные поступления 2 198 196,7 тыс. рублей (79,6 %) в структуре доходов бюджета.

Доходы бюджета на 2021 год планируются в сумме 2 536 050,7 тыс. рублей, в том числе: налоговые, неналоговые доходы 585 520,0 тыс. рублей (23 % в структуре доходов), безвозмездные поступления 1 950 530,7 тыс. рублей (77%).

Доходы бюджета на 2022 год планируются в сумме 828 326,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые, неналоговые доходы 608 940,8 тыс. рублей (75,2 % в структуре доходов), безвозмездные поступления 205 177,6 тыс. рублей (24,8%).

Плановые показатели безвозмездных поступлений в бюджет на 2020-2022 годы имеет тенденцию к снижению. Так в 2020 году снижение составит 976 535,9 тыс. рублей 30% от плана 2019 года, в 2021 году снижение составит 247 666,0 тыс. рублей 11% от плана 2020 года, снижение в 2022 году составит 1745353,1 –

90% плана 2021 года. При сопоставлении планируемых объемов необходимо учитывать, что в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет МО «Южно-Курильский городской округ» от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно меняется в периоде, и зависит в т.ч. от изменений в бюджет Сахалинской области.



В абсолютном выражении доля налоговых доходов МО «Южно-Курильский городской округ» 2020-2022 годов планируются с увеличением по сравнению с 2018 годом и ожидаемым исполнением 2019 года на 1,3 % + 7 177 тыс. рублей в 2020 году, 3,2 % + 20586,0 тыс. рублей в 2021 году, 4,3% +22338,8 тыс. рублей в 2022 году. Изменения объема доли поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составляют + 52,2 % по причине отсутствия в планируемых доходах бюджета большей части безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2020-2022 годы не изменится.

Наименование доходов	2019 год (оценка)		Прогноз 2020		Прогноз 2021 год		Прогноз 2022 год	
		доля %		доля %		доля %		доля %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ВСЕГО, В ТОМ ЧИСЛЕ	551 061,0	100,0	563 794,0	100,0	585 520,0	100,0	608 940,8	100,0
<i>налоговые доходы</i>	503 255,2	91,3	523 266,0	92,8	542 752,0	92,7	565 090,8	92,8
<i>неналоговые</i>	47 805,8	8,7	40 528,0	7,2	42 768,0	7,3	43 850,0	7,2
Налоги на прибыль, доходы	315 367,0	57,2	345 618,0	61,3	360 228,0	61,5	378 579,8	62,2
Налог на доходы физических лиц	315 367,0	57,2	345 618,0	61,3	360 228,0	61,5	378 579,8	62,2

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3 153,0	0,6	4 000,0	0,7	4 000,0	0,7	4 000,0	0,7
Акцизы на нефтепродукты	3 153,0	0,6	4 000,0	0,7	4 000,0	0,7	4 000,0	0,7
Налоги на совокупный доход	101 946,0	18,5	99 648,0	17,7	104 491,0	17,8	106 811,0	17,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	42 000,0	7,6	50 000,0	8,9	16 011,0	2,7	16 011,0	2,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	12 000,0	2,2	15 248,0	2,7	54 080,0	9,2	56 000,0	9,2
Единый сельскохозяйственный налог	47 596,0	8,6	34 000,0	6,0	34 000,0	5,8	34 400,0	5,6
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	350,0	0,1	400,0	0,1	400,0	0,1	400,0	0,1
Налоги на имущество	81 589,2	14,8	72 900,0	12,9	74 033,0	12,6	75 700,0	12,4
Налог на имущество физических лиц	540,0	0,1	400,0	0,1	400,0	0,1	400,0	0,1
Налог на имущество организаций	60 949,2	11,1	55 000,0	9,8	56 000,0	9,6	57 000,0	9,4
Транспортный налог с организаций	5 000,0	0,9	4 000,0	0,7	4 300,0	0,7	4 081,0	0,7
Транспортный налог с физическим лицам	8 500,0	1,5	9 300,0	1,6	9 033,0	1,5	9 819,0	1,6
Земельный налог	6 600,0	1,2	4 200,0	0,7	4 300,0	0,7	4 400,0	0,7
Государственная пошлина	1 200,0	0,2	1 100,0	0,2	1 200,0	0,2	1 200,0	0,2
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	22 900,0	4,2	25 408,0	4,5	26 423,0	4,5	27 480,0	4,5
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	18 900,0	3,4	20 488,0	3,6	21 308,0	3,6	22 160,0	3,6

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	4 000,0	0,7	4 920,0	0,9	5 115,0	0,9	5 320,0	0,9
Платежи при использовании природными ресурсами	4 000,0	0,7	2 000,0	0,4	2 000,0	0,3	2 000,0	0,3
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	4 000,0	0,7	2 000,0	0,4	2 000,0	0,3	2 000,0	0,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7 260,7	1,3	2 000,0	0,4	2 000,0	0,3	2 000,0	0,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 405,4	0,6	1 120,0	0,2	1 145,0	0,2	1 170,0	0,2
Доходы от продажи земельных участков	2 778,4	0,5	600,0	0,1	625,0	0,1	650,0	0,1
Доходы от продажи материальных активов (имущество)	627,0	0,1	520,0	0,1	520,0	0,1	520,0	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10 239,7	1,9	10 000,0	1,8	10 000,0	1,7	10 000,0	1,6

Основная доля прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирована за счет четырех доходных источников (налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход, налога на имущество, доходов от использования имущества и доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности). За счет указанных источников в 2020-2022 годах планируется обеспечить 94-95,7% всех поступлений налоговых и неналоговых доходов соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы в 2020 году по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2019 года прогнозируется на уровне 2020 года. Налоговые и неналоговые доходы в плановом периоде 2021-2022 годах по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2019 году планируются с увеличением на 4 % в 2021 году и 8 % в 2022 году.

Налог на доходы физических лиц, по-прежнему, является формирующим в структуре налоговых доходов бюджета (61,3 % в 2019 году, 61,5% в 2020 и 62,2% в 2021 годах). Отчисления от налога на доходы физических лиц в бюджет МО в 2020 году и в планируемом периоде составляет 35 % (15 % в соответствии

с Бюджетным Кодексом и 20% по единому нормативу отчислений в местный бюджет, установленному законом Сахалинской области "Об установлении единого норматива отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц" от 27.12.2011г. № 149 (с учетом изменений от 14.09.2017г.) Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2020 год произведен разработчиком проекта на основе показателя расчетного ожидаемого поступления налога в 2020 году и данных администратора доходов с увеличением на 30251,0 тыс. рублей 9 % по сравнению с планом 2019 года. В плановом периоде планируется увеличение доходов по налогу на доходы физических лиц в объеме 14 610,0 тыс. рублей (4%) в 2021 году по отношению к планируемым доходам 2020 года и 18 351,8 тыс. рублей (5%) в 2022 году по отношению к планируемым доходам 2021 года.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2020 год планируются в размере 25 408,0 тыс. рублей, что выше показателей ожидаемого исполнения доходов бюджета по данному виду на 2019 год на 2 508,0 тыс. рублей (10%). В плановом периоде поступления по этим видам доходов прогнозируются на уровне 26 423,0 тыс. рублей в 2021 году и 27 480,0 тыс. рублей в 2022 году, с ростом на 3,9% ежегодно.

Доходы от налогов на имущество на 2020 год планируются в размере 72900 тыс. рублей, что на 8689,2 тыс. рублей (10%) ниже показателей ожидаемого исполнения 2019 года (81 589,2 тыс. рублей). В плановом периоде 2021-2022 годов поступления по этому виду доходов планируется так же со снижением в 7,8% от ожидаемого исполнения 2019 года и составят 74033,0 тыс. рублей в 2021 году и 75700,0 тыс. рублей в 2021 году.

Доходы от налогов на совокупный доход на 2020 год планируются в размере 99648,0 тыс. рублей, данный показатель находится на уровне показателей ожидаемого исполнения 2019 года (101 946,0 тыс. рублей). В плановом периоде 2021-2022 поступления по этому виду доходов планируется с увеличением на 4 % и составит 104 491,0 тыс. рублей в 2021 году и 106811,0 тыс. рублей (2%) в 2021 году.

Объем безвозмездных поступлений в 2020 году к прогнозируемому исполнению бюджета за 2019 год снижается на 30,7%, в структуре доходов 2020 года так же уменьшается на 5,4%. Объем безвозмездных поступлений в 2021 году к прогнозируемому исполнению доходов бюджета за 2019 год снижается на 49%, в структуре доходов 2020 года уменьшение поступлений планируется в 8% по отношению к 2019 году. Объем безвозмездных поступлений в 2022 году к прогнозируемому исполнению бюджета за 2019 год снижается на 93%, в структуре доходов 2020 года уменьшается на 60%.

Указанные в проекте решения суммы безвозмездных поступлений муниципальному образованию «Южно-Курильский городской округ» из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сверены и в 2020 и 2021 годах соответствуют распределенным на момент подготовки настоящего заключения показателям безвозмездных трансфертов местным бюджетам в Законе Сахалинской области от 24 декабря 2018 г. N 96-ЗО "Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" утвержденного Законом Сахалинской области от 24.12.2018 с учетом изменений, внесенных Законом Сахалинской области от 07.10.2019 № 84-ЗО и доведенных уведомлений

от главных распорядителей средств областного бюджета. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности запланирована на основании данных проекта областного бюджета Сахалинской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы. Объем безвозмездных поступлений на 2020 год определен в сумме 2 198 196,7 тыс. рублей, на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 1 950 530,7 тыс. рублей и 205 177,6 тыс. рублей соответственно.

Проектом областного бюджета Сахалинской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы планируется снижение объема безвозмездных перечислений в бюджет МО «Южно-Курильский городской округ» в 2020 году – на 55 187 тыс. рублей (в основном за счет уменьшения объема субсидии на софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства), на 2021 год снижение составит 441 927,4 тыс. рублей (в основном за счет уменьшения объема субсидии на софинансирование капитальных вложений – 304 341,7 тыс. рублей, субсидии на осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых ЖКУ- 78 253,1 тыс. рублей, субсидии на софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства- 18 556,0 тыс. рублей)

Сумма передаваемых из областного бюджета муниципальному образованию «Южно-Курильский городской округ» безвозмездных поступлений в процессе исполнения бюджета 2020-2022 года будет уточняться.

Анализ планируемых расходов бюджета.

Объем расходов бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет МО. Расходы бюджета в 2020 году запланированы в объеме 2 761 989,9 тыс. рублей или 71,8 % к плану текущего 2019 года. Уменьшение расходов в 2020 году предусматривается в объеме 1 081 256,4 тыс. рублей к 2019 году. Расходы бюджета на 2021-2022 год планируются в объеме 2 562 436,9 тыс. рублей (в т.ч. условно-утверждаемые расходы 24 355,0 тыс. рублей) и 828 326,0 тыс. рублей (в т.ч. условно-утверждаемые расходы 40705,9 тыс. рублей) соответственно. Расходы 2021 года запланированы с уменьшением на 1 303 165,2 тыс. рублей и в 2022 году с уменьшением на 3 055 627,0 тыс. рублей от показателей 2019 года.

Направления расходования средств бюджета в 2020-2022 году в разрезе групп видов расходов представлена в Таблице № 3:

Таблица № 3(тыс. рублей)

Направление расходов	2020	Доля в расходах бюджета (%)	2021	Доля в расходах бюджета (%)	2022	Доля в расходах бюджета (%)
Всего расходов (без учета УУР)	2 761 989,9	100,0	2 538 081,9	100,0	787 620,1	100,0

Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	151 573,0	5,5	134 828,5	5,3	114 883,9	14,6
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	165 614,5	6,0	165 034,8	6,5	144 580,2	18,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	622 598,8	22,5	493 934,5	19,5	106 250,8	13,5
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	26 602,0	1,0	26 958,7	1,1	17 685,5	2,2
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	16 922,0	0,6	17 638,4	0,7	1 699,1	0,2
Публичные нормативные выплаты гражданам не социального характера	15,0	0,0	15,0	0,0	15,0	0,0
Иные выплаты населению	50,0	0,0	50,0	0,0	50,0	0,0
Бюджетные инвестиции	521 157,1	18,9	438 647,1	17,3	500,0	0,1
Субсидии бюджетным учреждениям	1 091 195,2	39,5	1 106 951,6	43,6	370 183,8	47,0
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	6 000,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	148 512,8	5,4	142 286,5	5,6	21 050,0	2,7

Уплата налогов, сборов и иных платежей	4 249,5	0,2	4 236,8	0,2	3 221,8	0,4
Резервные средства	7 000,0	0,3	7 000,0	0,3	7 000,0	0,9
Обслуживание муниципального долга	500,0	0,0	500,0	0,0	500,0	0,1
Условно утверждаемые расходы	0,0	0,0	24 355,0	0,0	40 705,9	0,0

В соответствии с пунктом 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что проект закона (решения) о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета, при условии его утверждения на очередной финансовый год и плановый период. Динамика изменения объема бюджетных ассигнований 2020 года и планового периода 2021 года от установленных показателей расходов бюджета Решением Собрания МО «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» от 20.12.2018г. № 36/6 в редакции решения от 20.11.2019г №84/6 по видам расходов классификации бюджета представлена в Таблице № 4.

Таблица № 4

Направление расходов	2020	параметры 2020 в редакции решения 84/6 от 20.11.2019	изменения + увелич./ - уменьш.	2021	параметры 2021 в редакции решения 84/6 от 20.11.2019	Изменения + увелич./ - уменьш.
Всего расходов	2 761 989,9	2 544 015,4	217 974,5	2 538 081,9	2 043 215,7	494 866,2
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	151 573,0	118 054,9	33 518,1	134 828,5	117 917,9	16 910,6
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	165 614,5	139 266,6	26 347,9	165 034,8	133 558,1	31 476,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	622 598,8	579 496,7	43 102,1	493 934,5	518 903,2	-24 968,7

Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	26 602,0	22 545,7	4 056,3	26 958,7	23 265,4	3 693,3
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	16 922,0	16 922,0	0,0	17 638,4	17 638,4	0,0
Публичные нормативные выплаты гражданам не социального характера	15,0	15,0	0,0	15,0	15,0	0,0
Иные выплаты населению	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0
Бюджетные инвестиции	521 157,1	509 061,0	12 096,1	438 647,1	40 096,0	398 551,1
Субсидии бюджетным учреждениям	1 091 195,2	1 014 673,3	76 521,9	1 106 951,6	1 042 279,4	64 672,2
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	6 000,0	4 000,0	2 000,0	0,0	4 000,0	-4 000,0
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	148 512,8	134 683,8	13 829,0	142 286,5	135 520,6	6 765,9
Уплата налогов, сборов и иных платежей	4 249,5	2 746,4	1 503,1	4 236,8	2 825,3	1 411,5
Резервные средства	7 000,0	2 000,0	5 000,0	7 000,0	6 646,4	353,6
Обслуживание муниципального долга	500,0	500,0	0,0	500,0	500,0	0,0

Параметры планового периода 2020-2021 годов, установленные решением Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» от 20.12.2018 № 36/6 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» изменяются в сторону увеличения в общей сумме 217 974,5 тыс. рублей в 2020 году и 494 866,2 тыс. рублей в 2021 году.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований 2020 года и планового периода 2021 года от установленных показателей расходов бюджета Решением Собрания МО «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» от 20.12.2018г. № 36/6 в редакции решения от 20.11.2019г №84/6 по разделам классификации бюджета представлена в Таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование	План 2020 в редакции решения от 20.11.2019г 84/6	2020 год проект	Оклонение 2020 проект от плана 2020		План 2021 в редакции решения от	2021 год проект	Оклонение проект 2021 от плана 2021	
			руб	%			руб	%
Расходы всего	2 546 033,9	2 761 990,7	215 956,8	7,8	2 452 489,2	2 538 081,9	85 592,7	3,5
в том числе:								
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	229 462,5	301 944,0	72 481,5	24,0	237 216,0	257 231,0	20 015,0	8,4
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	20 903,4	22 107,0	1 203,6	5,4	21 588,4	19 697,0	-1 891,4	-8,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	561 416,4	578 080,7	16 664,3	2,9	455 828,9	444 520,9	-11 308,0	-2,5
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	604 941,8	623 826,4	18 884,6	3,0	584 866,4	581 147,1	-3 719,3	-0,6
ОБРАЗОВАНИЕ	802 833,8	866 892,6	64 058,8	7,4	832 584,2	893 049,0	60 464,8	7,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	142 301,2	161 603,6	19 302,4	11,9	140 379,2	157 540,9	17 161,7	12,2
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	77 051,3	81 252,2	4 200,9	5,2	75 442,7	79 281,5	3 838,8	5,1
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	95 196,3	113 884,2	18 687,9	16,4	95 399,3	93 214,5	-2 184,8	-2,3
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	11 427,1	11 900,0	472,9	4,0	8 684,1	11 900,0	3 215,9	37,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	500,0	500,0	0,0	0,0	500,0	500,0	0,0	0,0

В 2020 году наибольшее отклонение в сторону увеличения складывается по разделу «Общегосударственные вопросы» 72481,5 -24% в 2021 году на 20 015,0 тыс. рублей (8,4%) от утвержденных показателей 2020-2021 годов, объясняется это ростом заработных плат в 2019 году на 20 % работникам казенных учреждений, муниципальных органов, не учтенные при формировании показателей планового периода на 2019-2020-2021 годы в 2018 году. Увеличиваются расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в 2020 году на 18687,9 тыс. рублей 16,4 % в том числе в части увеличения субсидии на выполнение муниципального задания.

Проектом решения в расходной части бюджета на плановый период в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены условно утверждаемые расходы в размере: 2021 год – 24355,0 тыс. рублей, 2022 год – 40705,9 тыс. рублей. Указанные расходы не распределены в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета. Объем условно утверждаемых расходов в 2021 году составляет более 2,5 % (более 14638,0 тыс. рублей). Объем условно утверждаемых расходов в 2022 году составляет более 5 % (более 30447,04 тыс. рублей) от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Средства дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований, планируемый за счет средств муниципального дорожного фонда в 2020 году в сумме 388 498,4 тыс. рублей, что на 72924,2 тыс. руб. или на 15,8% меньше плановых назначений текущего 2019

года и на 14651,92 тыс. рублей меньше утвержденных плановых назначений 2020 года, утвержденных решением Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» от 20.12.2018 № 36/6 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». На плановый период 2021 года объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО прогнозируется в сумме 267 974,38 тыс. рублей со снижением в 1,7 раза на 193 448,2 тыс. рублей от 2019 года, а так же со снижением на 24 918,12 тыс. рублей меньше утвержденных решением Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» от 20.12.2018 № 36/6 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» плановых назначений 2021 года. На плановый период 2022 года объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО прогнозируется в объеме 47 276,85 тыс. рублей в т.ч.: за счет налоговых доходов муниципального образования в сумме 29830,0 тыс. рублей, части дотации из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме:

Таблица № 6 (тыс. руб.)

Наименование	Утв. бюджет на 2019 год (в ред. от 20.11.2019 №84/6)	Проект на 2020 год	Отклонения гр.3-гр.2	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
1	2	3	4	6	
Всего, т.ч. за счет	461 422,0	388 498,4	-72923,6	267 974,4	47 276,85
Налоговых доходов	69 707,0	67 300,0	- 2407,0	33 344,0	33 911,0
доля в общем объеме, %	15,1%	17,3%		12,5%	71,7%
Средств бюджетов других уровней	357 139,60	321198,4	35 941,2	234 630,4	13365,85
доля в общем объеме, %	84,9 %	82,7 %	x	87,5 %	28,3 %

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда МО «Южно-Курильский городской округ» - решением о бюджете муниципального образования администрация МО определена главным распорядителем средств фонда. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета функции главного распорядителя фонда осуществляет Администрация МО. Анализ изменения планируемых расходов представлен в таблице:

Таблица № 7 (тыс. рублей)

	План 2020 в редакции решения от 20.11.2019г 84/6	2020 год проект	отклонение проект от плана	План 2021 в редакции решения от 20.11.2019г 84/6	2021 год проект	отклонение проект от плана	2022 год проект
Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в т.ч.:	403 150,30	388 498,38	-14 651,92	292 892,50	267 974,38	-24 918,12	47 276,85

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Южно-Курильский городской округ» на 2014 – 2025 годы» в т.ч.:	292 780,30	302 128,31	9 348,01	212 892,50	201 469,33	-11 423,17	31 276,85
Мероприятия по безопасности дорожного движения по согласованию с ОГИБДД	0,00	5 000,00	5 000,00	0,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00
Асфальтирование дорог	184 285,80	184 285,80	0,00	104 397,98	104 397,98	0,00	0,00
Зимнее содержание уличной дорожной сети	20 000,00	23 062,20	3 062,20	20 000,00	15 000,00	-5 000,00	15 000,00
Летнее содержание уличной дорожной сети	20 000,00	20 709,00	709,00	20 000,00	13 000,00	-7 000,00	13 000,00
Капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	65 794,50	68 794,50	3 000,00	65 794,50	67 794,50	2 000,00	2 000,00
Приобретение спецтехники для содержания уличной дорожной сети	2 000,00	0,00	-2 000,00	2 000,00	0,00	-2 000,00	0,00
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	0,00	276,85	276,85	0,00	276,85	276,85	276,85
Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2017-2025 годы» в т.ч.:	110 370,10	86 370,07	-24 000,03	80 000,00	66 505,05	-13 494,95	16 000,00
Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных	40 000,00	16 000,00	-24 000,00	30 000,00	16 000,00	-14 000,00	16 000,00

домов населенных пунктов							
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"	70 370,07	70 370,07	0,00	50 000,00	50 505,05	505,05	0,00

Использование средств муниципального дорожного фонда МО «Южно-Курильский городской округ» планируется в рамках двух муниципальных программ «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Южно-Курильский городской округ» на 2014 – 2025 годы» и «Формирование современной городской среды» муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2017-2025 годы», в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды".

Наибольшая доля расходов средств дорожного фонда приходится на мероприятия муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Южно-Курильский городской округ» на 2014 – 2025 годы» в том числе асфальтирование дорог, зимнее, летнее содержание дорог уличной дорожной сети, а так же содержание и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования. В 2020 году по данной программе предусматривается расходов всего 302 128,31 тыс. рублей на 9348,0 тыс. рублей больше утвержденного плана на 2020 год, в 2021 году сумма расходов составит 201 469,3 тыс. рублей, что меньше утвержденного плана на 11423,17. Расходы 2022 года планируются 31 276,85 только за счет средств доходов местного бюджета, без субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет бюджета Сахалинской области. Показатели 2022 года будут изменяться в соответствии с утвержденными субсидиями областного бюджета на 2020-2022 годы.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2017-2025 годы» планируется благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 16 000,0 тыс. рублей в 2020 году со снижением на 24 000,0 тыс. рублей, в 2021 году предусматривается расходов в сумме 16000,0 тыс. рублей снижение составит 14000,0 тыс. рублей, план 2022 года составит 16000,0 рублей. Финансирование федерального проекта «Формирование городской среды» планируется в объеме 70 370,07 тыс. и 50 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, в объеме утвержденного плана на 2020 и 2021 годы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда МО «Южно-Курильский городской округ» использование средств фонда осуществляется на основании плана дорожных работ, утверждаемого постановлением администрации МО. КСП запрашивался План (проект Плана) дорожных работ на планируемый период, на момент проведения экспертизы План (проект Плана) не представлен.

Муниципальные программы.

В расходах бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» предусмотрена реализация 29 муниципальных программ муниципального образования «Южно-Курильский городской округ». В рамках муниципальных программ планируются расходы:

- в объеме 2 475 654,6 тыс. рублей на 2020 год (89,6 % в общем объеме расходов 2020 года),

- на плановый период 2021 года-2 281019,40 тыс. рублей (89,0% в общем объеме расходов 2021 года),

- на 2022 год- 828 326,0 тыс. рублей (69% в общем объеме расходов 2022 года).

Информация по распределению бюджетных ассигнований по муниципальным программам с расшифровкой по проводимым мероприятиям представлена в приложении № 1 к заключению.

Непрограммные расходы предусмотрены в части расходов на содержание органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений, СМИ. Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные направления деятельности), составят по годам:

- 2020 год 286336,10 тыс. рублей -11 % от общей суммы расходов,

- 2021 год – 281 417,7 тыс. рублей – 11 % от общей суммы расходов (в т.ч. условно утверждаемые расходы 24355,0 тыс. рублей),

- 2022 год – 258055,8. рублей -31 % от общей суммы расходов (в т.ч. условно утверждаемые 40705,9 тыс. рублей).

В соответствии с ч.5 ст.16 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете содержит перечень и объемы финансирования муниципальных программ из бюджета МО (Приложение № 11 к проекту решения «Об утверждении бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».) Показатели финансового обеспечения муниципальных программ, отраженных в паспортах (проектах изменений) представленных в КСП разнятся в периоде 2020,2021,2022 годов, за исключением муниципальных программ «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры и повышение качества предоставления транспортных услуг населению морским и воздушным транспортом муниципального образования "Южно-Курильский городской округ», «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ», «Управление муниципальными финансами муниципального образования "Южно-Курильский городской округ». При проведении проверки соответствия перечня и объемов финансирования муниципальных программ по предоставленным муниципальным программам (паспортам) установлено несоответствие планируемых расходов в рамках осуществления мероприятий муниципальных программ действующим паспортам (проектам изменений в паспорта муниципальных программ) и установленным объемам финансовых средств на выполнение мероприятий по годам:

- в сумме 152 855,0 тыс. рублей в расходах 2020 года,

- в сумме 34016,2 тыс. рублей в расходах 2021 года,

- в сумме 74391,6 тыс. рублей в расходах 2022 года.

Так же следует отметить отсутствие паспортов муниципальных программ (проектов изменений в паспорта муниципальных программ) в составе материалов к проекту бюджета, предоставленных в контрольно-счетную палату по 13 муниципальным программам, расходы по которым отражены в расходах бюджета в общем объеме:

- 1 375 441,0 тыс. рублей в 2020 году,
- 1 531 883,67 тыс. рублей в 2021 году,
- 471 270,3 тыс. рублей в 2022 году, отсутствуют паспорта (проектам изменений в паспорта муниципальных программ) в т.ч по программам:
 - «Поддержка кадрового потенциала здравоохранения в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»,
 - «Развитие образования в МО «Южно-Курильский городской округ»,
 - «Доступная среда в МО «Южно-Курильский городской округ»,
 - «Обеспечение населения МО «Южно-Курильский городской округ» качественным жильем»,
 - «Развитие сферы культуры в МО «Южно-Курильский городской округ»
 - «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»
 - «Реализация молодежной политики в МО «Южно-Курильский городской округ»
 - «Развитие потребительского рынка в МО «Южно-Курильский городской округ»,
 - «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,
 - «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»
 - «Обеспечение жильем молодых семей в МО «Южно-Курильский городской округ»,
 - «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан МО «Южно-Курильский городской округ»,
 - «Защита населения и территории муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
 - «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ».

Так же по запросу КСП обоснование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период в части расходов муниципальных программ, не связанных с субсидированием муниципального задания, по форме, установленной приложением № 1 к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденной Постановлением администрации МО № 784 от 26.07.2019 не предоставлены. В связи с чем выразить мнение об обоснованности показателей расходов бюджета в части исполнения мероприятий муниципальных программ не представляется возможным.

При выборочной проверке формирования структуры кода целевых статей по программным направлениям деятельности имеются замечания в части применения правил присваивания кодов основных мероприятий программы, которые конкретизируют отдельные мероприятия. Так структура кода целевых статей программ по направлению расходов:

- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ» «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет межбюджетных трансфертов» в 2020 году ЦСт 2100063500 в объеме расходов 15 000,0 тыс. рублей, «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет местного бюджета» ЦСт 21000S3500 в объеме расходов 151,5 тыс. рублей не имеет наименования мероприятия, в целях исполнения которого предусмотрены расходы бюджета;
- «Обеспечение населения МО «Южно-Курильский городской округ» качественным жильем на 2014-2020 годы" ЦСт. 05000S3500 в объеме расходов 2020 года - 5096,0 тыс. рублей не имеют наименования мероприятия, в целях исполнения которого предусмотрены расходы бюджета;
- «Развитие сферы культуры в МО "Южно-Курильский городской округ»:
 - «Ежемесячные денежные выплаты и компенсации специалистам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа на территории Сахалинской области, в том числе вышедшим на пенсию за счет межбюджетных трансфертов» ЦСт. 1000070901 в объеме расходов 2020 года – 300,0 тыс. рублей, в 2021 году -300,0 тыс. рублей не имеют наименования мероприятия, в целях исполнения которого предусмотрены расходы бюджета;
 - «Ежемесячная денежная доплата работникам, имеющим почетное звание «Заслуженный работник культуры Сахалинской области» за счет межбюджетных трансфертов Цст. 1000071901 в объеме расходов 2020 года – 465,5 тыс. рублей, в 2021 году -465,5 тыс. рублей не имеют наименования мероприятия, в целях исполнения которого предусмотрены расходы бюджета.

Выводы и предложения:

Проектом решения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов устанавливаются:

1. На 2020 год:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 2 761 990,7 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 563 794 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых в 2020 году из областного бюджета, в сумме 2 198 196,7 тыс. рублей.
- общий объем расходов местного бюджета в сумме 2 761 990,7 тыс. рублей;
- дефицит/профицит бюджета - 0 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года в сумме 120 000 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2021 года – 0.

- предельный объем муниципального долга 120 000 тыс. рублей;
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 500 тыс. рублей;
- размер резервного фонда администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» 7000,0 тыс. рублей;
- объем муниципального дорожного фонда в сумме 388 498,4 тыс. рублей; в том числе за счет части общих доходов бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 71 252,9 тыс. рублей;
- объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 26 602,0 тыс. рублей;

2. На плановый период 2021 и 2022 годов:

- Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета:
 - а) на 2021 год в сумме 2 536 050,7 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 585 520 тыс. рублей;
 - б) на 2022 год в сумме 814 118 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 608 940,8 тыс. рублей.
- Общий объем расходов местного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов:
 - а) на 2021 год в сумме 2 562 437,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 24 355,0 тыс. рублей;
 - б) на 2022 год в сумме 828 326 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 40 705,9 тыс. рублей;
- Профицит /дефицит местного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов:
 - а) на 2021 год дефицит - 26 386,3 тыс. рублей;
 - б) на 2022 год дефицит - 14 207,6 тыс. рублей.
- Объем межбюджетных трансфертов, получаемых в плановом периоде:
 - а) в 2021 году – 1 950 530,7 тыс. рублей;
 - б) в 2022 году – 205 177,6 тыс. рублей.
- Верхний предел муниципального долга:
 - а) на 1 января 2022 года в сумме 120 000 тыс. рублей; в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2022 года – 0.
 - б) на 1 января 2023 года в сумме 120 000 тыс. рублей. в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года – 0.
- объем муниципального долга:
 - а) на 2021 год - 120 000 тыс. рублей;
 - б) на 2022 год - 120 000 тыс. рублей.
- Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга:
 - а) в 2021 году в размере 500 тыс. рублей;
 - б) в 2022 году в размере 500 тыс. рублей.
- Размер резервного фонда администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»:
 - а) на 2021 год в сумме 7 000 тыс. рублей;
 - б) на 2022 год в сумме 7 000 тыс. рублей;
- Объем муниципального дорожного фонда:

- а) на 2021 год в сумме 267 974,4 тыс. рублей; в том числе за счет части общих доходов бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 49 483,9 тыс. рублей;
- б) на 2022 год в сумме 47 276,9 тыс. рублей. в том числе за счет части общих доходов бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме 47276,9 тыс. рублей;
- Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:
- 1) на 2021 год в сумме 26 958,7 тыс. рублей;
- 2) на 2022 год в сумме 17 685,5 тыс. рублей.

При проведении экспертизы проекта решения установлено:

1. Бюджет сформирован на три года – очередной финансовый год (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годы).
2. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения о бюджете МО «Южно-Курильский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе.
3. В соответствии со статьей 107 Бюджетного Кодекса РФ верхний предел долга в планируемом периоде соблюден.
4. В соответствии со статьей 111 БК РФ предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020, 2021 и 2022 годах соблюдены.
5. Доля резервного фонда в общих расходах бюджета планиваемого периода не превышает установленный п.3. ст.81 БК РФ.
6. Плановый размер дефицита бюджета на 2021-2022 годы не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не более 10,0 % утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).
7. Объем бюджетных ассигнований, планируемый за счет средств муниципального дорожного фонда соответствует пункту 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, пункту 3 Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда МО «Южно-Курильский городской округ», утвержденного решением Собраний МО «Южно-Курильский городской округ» от № 65 от 20.12.2013г.
8. Объем условно утверждаемых расходов в 2021 и 2022 годах установлен в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ.
9. В нарушение статьи 17 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете одновременно с проектом решения не представлены:
 - предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;
 - паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ предоставлены не в полном объеме.

По результатам экспертизы проекта решения и приложений к нему контрольно-счетная палата МО «Южно-Курильский городской округ» предлагает:

1. Собранию МО «Южно-Курильский городской округ»:

- 1.1. Проект бюджета принять к рассмотрению с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний.
2. Администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»:
 - 2.1. Не допускать нарушений Положения о бюджетном процессе в МО «Южно-Курильский городской округ» в части полноты представляемых материалов, раскрытию информации в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете.
 - 2.2. При внесении изменений в муниципальные программы МО «Южно-Курильский городской округ» в соответствии со ст. 157 БК РФ направлять материалы в контрольно-счетную палату МО «Южно-Курильский городской округ» для проведения экспертизы.
 - 2.3. Подготовить в соответствии с замечаниями проект изменений в приказ «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» в части установления структуры кода целевой статьи распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам) классификации расходов бюджета муниципального образования в соответствии с требованиями кодирования, установленных Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

Председатель Контрольно-счетной палаты
МО «Южно-Курильский городской округ»

Н.В. Паршукова