



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЮЖНО-КУРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

694500, Российская Федерация, Сахалинская область, пгт. Южно-Курильск, пл. Ленина 1, т. 8 (42455) 22-690; e-mail: yk.ksp@mail.ru
ОГРН 1146504000136, ИНН/КПП 6518008747/651801001

12.03.2021

Заключение № 4

По результатам экспертизы проекта решения Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» «Об утверждении структуры администрации МО «Южно-Курильский городской округ» (далее Проект решения).

Проект решения с юридическим заключением от 02.03.2021 № 10-юр и заключением департамента финансов МО «Южно-Курильский городской округ» № 77 от 04.03.2021 предоставлен в контрольно-счетную палату МО «Южно-Курильский городской округ» для проведения экспертизы 04.03.2021, разработан с целью изменения структуры администрации МО.

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 БК РФ исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении дотационных муниципальных образований устанавливает нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Учитывая норму пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, под нормативом в данном случае понимается как абсолютная, так и относительная величина, характеризующая расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и(или) содержание органов местного самоуправления.

В период с 2017 года до 31.12.2020 года Постановлениями правительства Сахалинской области принимались решения об установлении обоих видов нормативов, как на содержание органов местного самоуправления так и нормативов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих. Постановлением Правительства Сахалинской области от 23 декабря 2020 г. № 607 «Об утверждении на 2021 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области» (далее Постановление № 607) в 2021 году в соответствии с пунктом 2 статьи 136 БК РФ в отношении дотационных районов Сахалинской области установлен один тип норматива - норматив на содержание органа местного самоуправления, в который входят расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих. Т.е. с 01.01.2021 года ФОТ оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих нормируется только в рамках норматива на содержание органа местного самоуправления. При определении объема расходов на содержание ОМСУ не учитываются расходы на содержание ОМСУ, производимые за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджетов других уровней для осуществления переданных ОМСУ полномочий в установленном порядке.

При подготовке заключения КСП не учитывался объем расходов на содержание органов МО «Южно-Курильский городской округ», производимых за счет субвенций, предоставляемых бюджету МО «Южно-Курильский городской округ» из бюджета Сахалинской области для осуществления переданных государственных полномочий.

Постановлением Постановление № 607 установленный норматив расходов на содержание органов местного самоуправления МО «Южно-Курильский городской округ» на 2021 год составляет 15,62% или **181 064,5** тыс. рублей, планируемых доходов бюджета МО (1 159 183,70 тыс. рублей), что на **33 294,6** тыс. рублей меньше объема норматива на 2020 год, установленного в размере 214 359,15 тыс. рублей 15,44 % кассового исполнения доходов бюджета в 2020 году (1 388 336,48 тыс. рублей). Снижение норматива произошло вследствии уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 138 787,9 тыс. рублей и снижения планируемых налоговых неналоговых доходов бюджета на 90 342,2 тыс. рублей по сравнению с фактическим исполнением доходной части бюджета 2020 года. Наибольшее изменение налоговых и неналоговых доходов спрогнозировано главным администратором доходов бюджета за счет уменьшения плановых показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности в сумме 76 456,0 тыс. рублей, а так же налога на имущество в сумме 7 831,0 тыс. рублей.

Решением Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» от 24.12.2020 года № 119/6 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на содержания органов местного самоуправления на 2021 год утверждено бюджетных ассигнований в общей сумме 195 694,76 тыс. рублей, что меньше норматива 2020 года на 18 664,39 тыс. рублей, с превышением норматива 2021 года на 14 630,26 тыс. рублей, в том числе:

1. ФОТ и отчисления:

- муниципальные служащие (60 ед.), муниципальные должности (2 ед.) в сумме 119 562,4 тыс. рублей, отчисления в фонды 35933,20 тыс. рублей;
 - должности не относящиеся к муниципальной службе (7ед.) в сумме 10 490,80 тыс. рублей, отчисления в фонды 3153,95 тыс. рублей
2. Прочие расходы: 26 554,41 тыс. рублей.

Проектом решения планируются изменения структуры администрации МО в части увеличения численности муниципальных служащих в абсолютном значении на 5 единиц за счет сокращения должностей муниципальной службы на 13 единиц, введением 18 единиц должностей муниципальной службы, сокращением 7 единиц должностей, которые не относятся к должностям муниципальной службы.

Исходя из финансово-экономического обоснования разработчика на содержания органов местного самоуправления в 2021 году потребуется бюджетных ассигнований в общей сумме 188 719,191 тыс. рублей, с превышением планируемого норматива на 7 654,7 тыс. рублей, в том числе:

1. ФОТ и отчисления:

- муниципальные служащие - 65 ед., муниципальные должности – 2 ед., в сумме 127 943,167 тыс. рублей, отчисления в фонды 38 638,836 тыс. рублей;
- 2. Прочие расходы: 22 137,2 тыс. рублей (планируется сокращение расходов на содержание МСУ за счет передачи полномочий по некоторым закупкам в МКУ ПТО)

По расчету КСП на содержания органов местного самоуправления на 2021 год потребуется бюджетных ассигнований в общей сумме 187 276,94 тыс. рублей, в том числе:

1. ФОТ и отчисления:

- муниципальные служащие 65 ед, муниципальные должности – 2ед. в сумме 126 955,35 тыс. рублей, отчисления в фонды 38 184,4 тыс. рублей;
- 2. Прочие расходы: 22 137,2 тыс. рублей при сокращении расходов на содержание МСУ за счет передачи полномочий по некоторым закупкам в МКУ ПТО.

Таким образом увеличение ФОТ по муниципальным служащим составит 5 179,7 тыс. рублей, при абсолютном уменьшении ФОТ на 5 311,1 тыс. рублей за счет сокращения должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы. Предлагаемые изменения структуры администрации МО «Южно-Курильский городской округ» не увеличивают расходы на содержание органов местного самоуправления, в абсолютной величине годовой ФОТ по органам МСУ сократится на 6 915,05 тыс. рублей в т.ч. 5 311,2 тыс. рублей ФОТ и начисления на ФОТ 1603,9 тыс. рублей. Учитывая изменении структуры администрации МО «Южно-Курильский городской округ» в текущем периоде 2021 года уменьшение ФОТ в 2021 году составит 3 097,9 тыс. рублей. При внесении изменений в бюджет в части перераспределения прочих расходов общий размер расходов на содержание органов МСУ составит 187 276,9 тыс. рублей, что на 8 646,33 тыс. рублей меньше утвержденного объема бюджетных ассигнований 2021 года и на 6 212,4 тыс. рублей больше планового норматива

на содержание органов местного самоуправления МО «Южно-Курильский городской округ» на 2021 год. Необходимо учитывать, что в соответствии с Постановлением № 607 фактический объем норматива расходов на содержание органа МСУ в 2021 году рассчитывается как 15,62 % от фактически полученных доходов в бюджет муниципального образования, и окончательный объем сложится по факту исполнения бюджета по доходам за год, таким образом следует постоянно проводить мониторинг исполнения доходов, влияющих на расчет норматива содержания органов МСУ, пересмотреть объем доведенных бюджетных ассигнований до ГРБС в части необходимости осуществления прочих расходов, а так же выплат страховых взносов во внебюджетные фонды с целью не превышения объема планового норматива в сумме 181 064,5 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного представленный проект решения Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» может быть рассмотрен Собранием МО «Южно-Курильский городской округ».

Председатель Контрольно-счетной палаты
МО «Южно-Курильский городской округ»

Н.В. Паршукова