КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЮЖНО-КУРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

694500, Российская Федерация, Сахалинская область, пгт. Южно-Курильск, пл.Ленина 1, т/факс 8 (42455) 22-690;e-mail:yk.ksp@mail.ru

исх. № 69 от 26.05. 2015г.
на № от 2015г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» за 2015год

1.Общие положения

Контрольно-Счетной палатой «Южно-Курильский городской округ» в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьи 35 Положения о бюджетном процессе в МО «Южно-Курильский городской округ», утверждённого решением Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» от 09.06.2015г. №51 (далее - Положение о бюджетном процессе), проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Южно-Курильский городской округ за 2015 год.

Цель контрольного мероприятия:

- проверка установления законности, степени полноты и достоверности предоставленной годовой бюджетной отчетности муниципального образования Южно-Курильский городской округ (далее – МО);
- установления достоверности бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств или ГАБС);
- установления соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» (далее – Собрания МО).

Предметом контрольного мероприятия является:

- годовой отчёт об исполнении бюджета МО за 2015 год (далее – годовой отчет);
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчётность ГАБС, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

В проверяемом периоде бюджетный процесс и межбюджетные правоотношения осуществлялись на основании Положения о бюджетном процессе МО «Южно-Курильский городской округ», утвержденного решением Собрания МО от 13.06.2013г. № 69, Положения о бюджетном процессе МО «Южно-Курильский городской округ», утвержденного решением Собрания МО от 09.06.2015г. № 51.

В 2015 году организацию исполнения бюджета МО и подготовки отчета об исполнении бюджета осуществляет финансовое управление МО «Южно-Курильский городской округ» (далее- финансовое управление) действующее на основании Положения о бюджетном процессе.

Учет операций со средствами бюджета осуществлялся на едином счете, открытом в Отделении по Южно-Курильскому району Управления Федерального казначейства по Сахалинской области.

Завершение операций по исполнению бюджета произведено финансовым управлением в соответствии со ст. 242 БК РФ, приказом финансового управления от 09.12.2015г. № 29-пр. Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объёмы финансирования текущего финансового года прекратили свое действие 31 декабря 2015 года.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО сформирована финансовым управлением на основании бюджетной отчетности, представленной главными администраторами доходов бюджета (ГАДБ), главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Годовая бюджетная отчетность представлена финансовым управлением в министерство финансов Сахалинской области в электронном виде с использованием программного комплекса свод «WEB» в установленный срок.

Годовой отчет об исполнении бюджета МО с проектом Решения об исполнении бюджета представлен администрацией в соответствии с Положением о бюджетном процессе МО.

Бюджетная отчетность за 2015 год представлена финансовым управлением МО в соответствии с требованиями п. 3 ст. 264.1 БК РФ, п.11.3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с действующим законодательством в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» за 2015 год контрольно-счетная палата МО «Южно-Курильский городской округ» провела проверку бюджетной отчетности 16 главных администраторов средств бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» - органов местного самоуправления, органов администрации МО «Южно-Курильский городской округ», муниципальных казенных учреждений по результатам которой подготовлены заключения в адрес субъектов проверки.

Объем проверенных средств по доходной части бюджета составил 504 019 тыс. рублей (16,9 %), по расходной части – 3 036 791 тыс. рублей (100 %).

По результатам проверки отчетности и исполнения бюджета главных распорядителей бюджетных средств установлены нарушения:

- неисполнение отдельных положений Инструкций о порядке составления и представления отчетности №191н (несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее составу, неполное отражение данных в бюджетной и бухгалтерской отчетности);

- ведение учета принимаемых обязательств в нарушение требований п. 141.1 приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. № 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению";

- искажении показателей бюджетной отчетности (по администрации, отделу образования МО);

- несоответствие показателей отчетности данным главной книги (по администрации МО);

- наличие просроченной дебиторской задолженность в сумме 8,3 тыс. рублей (по отделу образования), в связи с чем, в годовой отчетности не обеспечено отражение имеющейся просроченной дебиторской задолженности в общей сумме 8,3 тыс. рублей;

- в нарушение принципа эффективности в соответствии со ст.34 БК РФ, допущена переплата по страховым взносам в ПФР и ОМС, ИФНС по страховым взносам в ФСС в общей сумме 1926,0 тыс. рублей (отдел образования МО, сельская администрация с.Крабозаводское, бюджетные учреждения культуры о.Шикотан, межведомственная централизованная бухгалтерия о.Шикотан);

- ненадлежащее ведение реестра муниципального имущества;

- в нарушение п.3 ст.179 БК РФ оценка эффективности исполнения муниципальных целевых программ в конце финансового года исполнителями в полной мере не проводилась.

Выявленные факты недостоверности отдельных показателей форм бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств на достоверность отчета об исполнении бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» за 2015 год не повлиял.

3. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015 году

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2014-2016 годы были утверждены распоряжением администрации МО от 13.12.2013 № 957 «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики МО «Южно-Курильский городской округ» на 2014-2016 годы».

Бюджетная и налоговая политика в 2015 году обеспечивала преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач для достижения стратегической цели – обеспечения благоприятных условий для жизни и деятельности населения муниципального образования «Южно-Курильский городской округ», сохранение и развитие округа как целостного социально-экономического муниципального образования.

Сохранены приоритеты бюджетных расходов – на образование, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, национальную экономику. Сохранена также преемственность бюджетной политики в сфере культуры, физической культуры и спорта.

Одно из основных направлений бюджетной политики по формированию и исполнению бюджета округа – последовательное внедрение в бюджетный процесс принципа программно-целевого планирования и исполнения бюджета МО. Доля расходов бюджета, осуществленных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета увеличена по сравнению с 2014 годом и составила 53,6% (в 2014 году – 0,2%). В 2015 году на достижение конкретных результатов, предусмотренных муниципальными программами, направлено 1 627 435 тыс. рублей (в 2014 году – 6398 тыс. рублей). Следует отметить повышение доли расходов бюджета, исполненных в рамках программ, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – переходу преимущественно к программно-целевому методу бюджетного планирования. В результате осуществления закупок в рамках контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования сумма экономии бюджетных средств за 2015 год составила 92 977,6 тыс. рублей.

4.Анализ показателей годовой отчетности МО «Южно-Курильский городской округ»

Анализ консолидированного баланса МО «Южно-Курильский городской округ» (ф.0503320) показал, что Баланс составлен финансовым управлением в разрезе данных бюджета муниципального образования, показателей бюджетной деятельности, и итогового показателя консолидированного бюджета на начало и конец года с исключением взаимосвязанных показателей.

Данные баланса на начало 2015 года (вступительный баланс) соответствуют данным баланса на конец 2015 года (заключительный баланс).

Данные баланса на конец отчетного периода указаны с учетом произведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Закрытие счетов бюджетного учета произведено в соответствии с Инструкцией по бюджетной отчетности.

Показатели актива баланса соответствуют данным Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503368).

Выборочной проверкой соответствия показателей баланса исполнения консолидированного бюджета (ф.0503320), Отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) расхождений не установлено.

Согласно данным баланса финансовый результат бюджета МО за 2015 год по бюджетной деятельности увеличился с 7 089 486,6 тыс. рублей до 9 188 004,4 тыс. рублей, прирост финансового результата по бюджетной деятельности составил 2 098 517,8 тыс. рублей. По бюджетной деятельности получен прирост нефинансовых активов на 1 757 783,5 тыс. рублей, увеличение финансовых активов на 51307,9 тыс. рублей, обязательства уменьшились на 21 536,9 тыс. рублей.

На 01.01.2016 балансовая стоимость основных средств составила 32661,5 тыс. рублей, сумма амортизации – 21183,3 тыс. рублей, остаточная стоимость основных средств – 11478,2 тыс. рублей. В составе нефинансовых активов также учтены: материальные запасы в сумме 40146,4 тыс. рублей.

Имущество казны МО по бюджетной деятельности на 01.01.2016 составило 3 350 851,6 тыс. рублей. При проведении внешней проверки бюджетной отчетности КУМС МО «Южно-Курильский городской округ» установлено соответствие данных о стоимости имущества казны, отраженных в консолидированной бюджетной отчетности финансового управления в балансе исполнения консолидированного бюджета (ф.0503320) по строке 110 «Нефинансовые активы имущества казны» по счету 010800000 в сумме 3350851,6 тыс. рублей данным регистров бухгалтерского учета КУМС.

Сумма обязательств МО на 01.01.2016 составила 522676,8 тыс. рублей.

Задолженность по расчетам с кредиторами по долговым обязательствам по бюджетной деятельности на конец 2015 года отсутствует. Задолженность по принятым обязательствам по бюджетной деятельности за 2015 год уменьшилась на 22 144 тыс. рублей и составила 172872,2 тыс. рублей.

Консолидированный отчет «О финансовых результатах деятельности (ф.0503321) сформирован финансовым управлением путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам Отчетов главных распорядителей, получателей бюджетных средств МО (ф.0503121) и исключения взаимосвязанных показателей, в части взаимных расчетов между участниками муниципального бюджета.

Показатели в отчете отражены в разрезе данных консолидированного бюджета, а так же в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности.

Данные справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) в части заключительных записей по счету 040103000

соответствуют данным Отчета «О финансовых результатах деятельности» (ф.0503321) в части доходов и расходов.

Отчет «Об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» (ф.0503317) сформирован по кассовому методу учета операций.

Данные Отчета ф. 0503317, соответствуют данным Консолидированного отчета «О движении денежных средств» (ф.0503323).

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) уточненный план по доходам МО «Южно-Курильский городской округ» на 2015 год составил 3 200 295,9 тыс. рублей, исполнено 2 982 259,9 тыс. рублей. По расходам уточненный план составил 3 690 665,1 тыс. рублей, исполнено 3 036 512,2 тыс. рублей. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 54 530,6 тыс. рублей.

В составе Пояснительной записки (ф.0503160) представлены следующие формы отчетности: Сведения о количестве подведомственных получателей бюджетных средств (ф. 0503361), Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364), Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), Сведения о финансовых вложениях (ф. 0503371), Сведения о государственном (муниципальном) долге консолидированного бюджета (ф.0503372), Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373), Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий в консолидированном бюджете (ф.0503377).

Данные Пояснительной записки показали:

- соответствие между показателями изменения нефинансовых активов Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) и формой 0503368 соблюдено.

- данные ф.0503369 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности сформированы по бюджетной деятельности, соответствуют сумме дебиторской и кредиторской задолженности, отраженной в Балансе (ф.0503320).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016г. увеличилась по сравнению с аналогичным периодом на 01.01.2015 г. на 185 641,3 тыс. рублей и составила 711153,8 тыс. рублей. При проведении внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлено наличие просроченной дебиторской задолженности в сумме 8,3 тыс. рублей по отделу образования МО «Южно-Курильский городской округ», которая не отражена в разделе 2 формы 0503169. В связи с чем, в годовой отчетности не обеспечено отражение имеющейся просроченной дебиторской задолженности в общей сумме 8,3 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности отражена переплата по страховым взносам в ПФР и ОМС на 01.01.2016г в сумме 145,9 тыс. рублей, переплата по страховым взносам в ФСС на 01.01.2016г. составляет 382,5 тыс. рублей, превышение начисленной суммы налога на доходы физических лиц над суммой перечисленного налога в бюджет составила– 122,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 173 973,2, наибольший удельный вес кредиторской задолженности приходится на администрацию МО в общей сумме 172 835,6 тыс. рублей, сформированную:

- в сумме неиспользованных бюджетных назначений на 168 993 тыс. рублей;
- в сумме принятых в нарушение ст.162, п.3 статьи 219 БК РФ бюджетных обязательств, сверх установленных лимитов бюджетных обязательств в сумме 3 842,0 тыс. рублей.

По сравнению с прошлым 2014 годом кредиторская задолженность уменьшилась на 21536,9 тыс. рублей.

- в ф. 0503377 Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий в консолидированном бюджете, отражены обобщенные данные о расходах консолидированного бюджета на информационно-коммуникационные технологии, необходимые для обеспечения деятельности.

5.Общая характеристика исполнения бюджета за 2015 год.

Утверждение бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» на 2015 год обеспечено до начала финансового года.

Решением Собрания МО от 20.12.2014 № 110 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее Решение № 110) утверждены основные характеристики бюджета МО на 2015 год: по доходам в сумме 3 880 817 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 443 309 тыс. рублей, по расходам – в сумме 3 880 817 тыс. рублей, дефицит/профицит не устанавливался.

В течение 2015 года Собранием МО было принято 5 решений о внесении изменений в Решение № 110. В общий объем налоговых и неналоговых доходов в течение отчетного года четырежды вносились изменения позволяющие, по мнению Контрольно-счетной палаты, подвести поступления к их полному выполнению (перевыполнению). Общий объем безвозмездных поступлений в течение года изменялся пять раз в связи с уточнением прогнозируемых объемов средств областного бюджета.

В результате изменений, принятых решениями «О внесении изменений в решение «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» от 20.12.2015г. № 110:

1. Доходная часть бюджета уменьшена на 17,5 % в общей сумме на 680521 тыс. рублей, которая составила 3200295,91 тыс. рублей, в т.ч:

- за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 20,9% в сумме 718497, которые составили 2719011 тыс. рублей;
- увеличения собственных доходов в варианте последних изменений на 8,6 % в сумме 37 979 тыс. рублей, которые составили 481 285 тыс. рублей;

2. Расходная часть местного бюджета уменьшена на 8,7% на 306 049 тысяч рублей и составила 3 574 768 тыс. рублей,

3. Дефицит местного бюджета увеличился до 374 472 тыс. рублей (с учетом остатков средств в сумме 330 827тыс. рублей, а так же утвержденных в составе источников финансирования местного бюджета разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами в сумме 43645 тыс. рублей). Размер дефицита местного бюджета в решении составил 118 % от объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета и дополнительного норматива отчислений по НДФЛ, с учетом изменения остатков, числящихся на 01.01.2015 на счетах по учету средств бюджета и утвержденных в качестве источника покрытия дефицита. Предусмотренный Бюджетным кодексом РФ предельно допустимый размер дефицита бюджета (5 %) в 2015 году превышен при соблюдении условий и в размере, установленных ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно при наличии планируемого в составе источников финансирования дефицита бюджета - снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, сложившихся на начало 2015 года и утвержденных в составе источников финансирования местного бюджета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

4. Верхний предел муниципального долга установлен решением в сумме 55000 тыс. рублей.

5. Предельный объем расходов в 2015 году на обслуживание муниципального долга установлен в размере 400 тыс. рублей.

6. Размер резервного фонда установлен в сумме – 4617 тыс. рублей

Динамика изменений в 2015 году основных характеристик бюджета МО (доходы, расходы, дефицит), представлена в Таблице № 1.

Таблица №1 (тыс.рублей)

Показатель	Плановые назначения на 2015 год, (в ред. Решения Собрания МО от 21.12.2015 №110)	Исполнение бюджета за 2015 год	В % к плановым назначениям	Отклонения от плановых назначений	
				Сумма	%
Доходы, всего	3200296	2982260	93,19	-218036	-6,81
в т.ч. налоговые и неналоговые доходы	481285	504019	104,72	22734	4,72
Безвозмездные поступления	2719011	2478241	91,14	-240182	-8,86
Расходы	3574768	3036791	84,9	-537977	15,1
Дефицит (-) Профицит (+)	-374472	-54531			

По итогам исполнения бюджета за 2015 год получено доходов 2982260 тыс. рублей, что на 218036 тыс. руб. или на 6,8% меньше уточненного планового показателя. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 504019, что на 22734 тыс. рублей или 4,72% больше планового показателя.

Кассовые расходы составили 3036791 тыс. рублей, что на 15,1% ниже уточненных бюджетных назначений. При утвержденном дефиците бюджета в размере 374472 тыс. рублей, бюджет фактически исполнен с дефицитом в сумме 54531 тыс. рублей.

6. Исполнение доходной части бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» за 2014 год

Исполнение местного бюджета по доходам, отраженное в отчете об исполнении местного бюджета, соответствует сумме доходов бюджета МО, отраженных в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленном Управлением Федерального казначейства по Сахалинской области. При сверке показателей графы 4 «Факт» приложения 1 к проекту решения об утверждении отчета об исполнении бюджета показателями Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2016 (ф.0503151) Управления Федерального казначейства по Сахалинской области отклонений не выявлено.

Структура и исполнение плановых назначений доходной части местного бюджета отражено в таблице №2 (тыс. рублей):

Наименование показателя	Утверждено на 2015 год (в ред. Проекта решения об утв.бюджета) (тыс.руб.)	Исполнение за 2015 год (тыс.руб.)	% исполнения	Отклонения (+/-)	Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (фактически) %
Доходы бюджета - Всего	3200295,91	2982259,93	93,19	-218035,98	

НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ в т.ч.	481285,00	504019,16	104,72	504019,16	100,00
Налог на доходы физических лиц	367541,00	374450,30	101,88	6909,30	74,29
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3000,00	3103,02	103,43	103,02	0,62
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	34400,00	35680,84	103,72	1280,84	7,08
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	12000,00	12269,81	102,25	269,81	2,43
Единый сельскохозяйственный налог	14000,00	14172,87	101,23	172,87	2,81
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	200,00	216,60	108,30	16,60	0,04
Налог на имущество физических лиц	280,00	288,62	103,08	8,62	0,06
Налог на имущество организаций	5000,00	5213,25	104,27	213,25	1,03
Транспортный налог	8400,00	8586,62	102,22	186,62	1,70
Земельный налог	2300,00	2401,07	104,39	101,07	0,48
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	890,00	927,97	104,27	37,97	0,18
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	19700,00	20949,40	106,34	1249,40	4,16
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	4934,00	5712,04	115,77	778,04	1,13
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	650,00	666,35	102,51	16,35	0,13
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	2000,00	13310,19	665,51	11310,19	2,64

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	590,00	584,25	99,03	-5,75	0,12
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	5400,00	5485,55	101,58	85,55	1,09
Невыясненные поступления	0,00	0,42		0,42	0,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	2 719 011	2 478 241	91,14	-240770,14	

В соответствии с данными отчета об исполнении бюджета за 2015 год в бюджет МО всего поступило доходов в сумме 2 982 259,93 тыс. рублей, что составило 93,19 % к уточненному плану года. Общий объем неналоговых доходов в бюджете муниципального образования в 2015 году составил 504019 тыс. рублей. В общем объеме доходной части бюджета доля налоговых и неналоговых доходов в отчетном году увеличилась на 5,6 пунктов и составила 16,3% против 11,3% или 400 858 тыс. рублей отчетного периода 2014 года.

В структуре налоговых и неналоговых доходов за отчетный период, как и в 2015 году, основную долю занимают:

- налог на доходы физических лиц - 74,29 (по сравнению с 2014 годом показатель уменьшился на 1%);

- налоги на совокупный доход-12,4 % (по сравнению с 2013 годом показатель увеличился на 3,4%, в 2014 году на 5,4 %);

-доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - 5,2 (по сравнению с 2014 годом показатель уменьшился на 2,4%)

Налог на доходы физических лиц является основным источником доходной базы местного бюджета. Зачисление налога в местный бюджет производилось по нормативу 63 %, в том числе по дополнительному нормативу отчислений в местный бюджет, установленному в законе Сахалинской области о бюджете – в размере 28 %. По сравнению с 2014 годом дополнительный норматив увеличен на 1,39 пункта.

Необходимо отметить, что решениями о бюджете на 2015 год плановые значения по видам налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования не устанавливались. В силу чего проанализировать исполнение плановых назначений, установленных решением № 110 в структуре доходов не представляется возможным. Контрольно-счетной палатой проанализированы показатели кассового плана и фактического исполнения доходов бюджета в 2015 году, а также соответствие этих данных проекту решения об исполнении бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» за 2015год (таблица №2). Как видно из данных таблицы, плановые назначения перевыполнены по всем группам доходов бюджетной классификации в диапазоне от 101% и до 116%, кроме доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности по которым имеется неисполнение в размере 1%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане 2015 года 2 719 011 тыс. рублей получены в объеме 2 478 241 тыс. рублей или 83,1% от запланированных доходов. Доля безвозмездных поступлений по сравнению с 2014 годом, что составляло 3138601,7 тыс. рублей уменьшилась на 5,6%, в абсолютном выражении безвозмездные поступления уменьшились на 660 361 тыс. рублей.

В целом, в 2015 году доходы бюджета по сравнению с 2014 годом уменьшились на 557199,47тыс. рублей, где уменьшение безвозмездных поступлений составило 660361тыс. рублей или 100% общего показателя уменьшения доходной части, а так же увеличились показатели налоговых и неналоговых доходов на 103 161 тыс. рублей или 25,7% по сравнению с 2014 годом, основное увеличение показателя приходится на

неналоговые доходы за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц на 72505 тыс. рублей или 20,4% за счет изменения распределения налога между уровнями бюджетной системы РФ, и увеличение показателя поступлений налога на совокупный доход на 24598 тыс. рублей или 68% от показателя 2014 года.

В нарушение пункта 2.2 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ», утвержденного постановлением администрации МО «Южно-Курильский городской округ» от 29.12.2009 г. № 812 прогноз поступлений доходов в местный бюджет до главных администраторов доходов бюджета финансовым управлением МО «Южно-Курильский городской округ» в 2015 году не доводился. В силу чего показатели утвержденных назначений в Отчетах об исполнении бюджета главных администраторов доходов (ф.0503127) отсутствуют.

Поступление доходов в сумме 2 982 260 тыс. руб. соответствует суммарным показателям Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов доходов бюджета (ф.0503127) и соответствует Отчету по поступлениям и выбытиям управления Федерального казначейства по Сахалинской области (ф. 0503151).

Таким образом, установлена полнота и достоверность отражения Финансовым управлением в годовом отчете об исполнении бюджета МО «Южно-Курильский городской округ" за 2015 год объемов поступивших в бюджет доходов.

7. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

Бюджет МО на 2015 год по расходам утвержден в сумме 3 574 769 тыс. рублей, его исполнение составило 3 036 789 тыс. руб. или 82,28% утвержденных показателей, сохраняется уровень исполнения 2014 года. В абсолютном выражении бюджет исполнен на 537 980 тыс. рублей ниже утвержденного плана. Уточненный план расходов по сравнению с первоначально утвержденным в объеме 3880817 тыс. руб., уменьшен на сумму 306048 тыс. рублей, или на 7,8 %. Организация исполнения местного бюджета в 2015 году осуществлялась на основе Сводной бюджетной росписи МО «Южно-Курильский городской округ».

Анализ исполнения и структура расходной части бюджета муниципального образования в 2015 году в разрезе разделов расходов представлены в таблице № 3
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	Утверждено Решением о бюджете № 110 (с учетом изменений)	Сводная Бюджетная роспись	Факт исполнения 2015 год	% исполнения 2015 год	удельный вес % в
	Расходы бюджета, тыс. рублей	3574769	3690665,1	3 036 789	82,28	100,00
100	Общегосударственные вопросы	232432	232 432	230 282	99,08	7,58
200	Национальная оборона	463	463	463	99,94	0,02
300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	100243	100 243	65 243	65,08	2,15
400	Национальная экономика	1034191	1 034 191	853 902	82,57	28,12

500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1314230	1 295 751	1 078 807	83,26	35,52
700	Образование	609432	609 432	524 985	86,14	17,29
800	Культура и кинематография	101627	101 627	101 566	99,94	3,34
1000	Социальная политика	46742	46 742	44 241	94,65	1,46
1100	Физическая культура и спорт	126583	260 958	128 474	49,23	4,23
1200	Средства массовой информации	8548	8 548	8 548	100,00	0,28
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	278	278	278	99,87	0,01

Итоговые показатели бюджетных назначений, утвержденные Решением № 110 (с изменениями) не соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи МО «Южно-Курильский городской округ» в сумме + 115 896,1 тыс. рублей. Отклонение общей суммы плановых назначений по расходам, отраженной в сводной бюджетной росписи, от назначений по расходам, утвержденных решением о бюджете, сложилось в связи с внесением в сводную бюджетную роспись изменений без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 217, пунктом 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации (получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств).

Бюджет муниципального образования по расходам ниже уровня 95 % выполнен по следующим разделам:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (выполнение плана 65,08%) сумма неисполненных назначений 35000 тыс. рублей;

0400 «Национальная экономика» (выполнение плана 82,57 %) сумма неисполненных назначений 180289 тыс. рублей;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (выполнение 83,26,4% от плана) сумма неисполненных назначений составила 216 944 тыс. рублей;

0700 «Образование» (выполнение 86,14% от плана) сумма неисполненных назначений составила 84 447 тыс. рублей;

0800 «Культура, кинематография» (выполнение 86,6% от плана) сумма неисполненных назначений составила 28 073 тыс. рублей;

1000 Социальная политика» (выполнение 94,65% от плана) сумма неисполненных назначений составила 2501 тыс. рублей;

1100 «Физическая культура и спорт» (выполнение 49,23% от плана, на уровне 2014 года) сумма неисполненных назначений составила 132484 тыс. рублей;

Бюджетные назначения, утвержденные Решением № 110 (с изменениями) в сумме 3 574 768 тыс. рублей распределены по 16 главным распорядителям бюджетных средств.

Соотношение показателей Отчетов об исполнении бюджета главными распорядителями бюджетных средств (ф. 0503127), Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Решению№ 110 (с изменениями) и Сводной бюджетной росписи, показано в таблице № 4 (тыс. рублей):

	Главные распорядители бюджетных средств	Решение Собрания о бюджете на 2015 год (тыс. руб.)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.16 (тыс. руб.)	Отчет об исполнении бюджета ГРБС (ф.0503127)		Фактическое исполнение 2015 год ф. 0503151
				утверждено бюджетных назначений	исполнено	
	1	2	3	4	5	8
901	Собрание МО "Южно-Курильский городской округ"	9 859,286	9 859,286	9 859,286	9 856,226	9 856,23
902	Администрация муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	2 909 297,2	3 025 194,03	3 025 194,03	2 399 252,39	2 399 252,39
903	Сельская администрация села Крабозаводское муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	11 605,020	11 605,020	11 604,837	11 604,84	11 604,84
904	Финансовое управление муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	16 083,138	16 083,138	15 804,789	15 566,88	15 566,88
905	Комитет по управлению муниципальной собственностью муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	11 193,754	11 193,754	11 193,754	11 193,754	11 193,75
906	Муниципальное казенное учреждение "Центр обеспечения функционирования образовательных учреждений"	19 809,482	19 809,482	19 726,664	19 726,664	19 726,66
907	Муниципальное казенное учреждение "Централизованная бухгалтерия отдела культуры муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	7 520,756	7 520,756	7 520,756	7 520,756	7 520,76
908	Сельская администрация села Малокурильское муниципального образования "Южно-	11 488,809	11 488,809	11 475,720	11 475,720	11 475,72

	Курильский городской округ"					
909	Муниципальное казенное учреждение "Межведомственная централизованная бухгалтерия"	10 969,061	10 969,061	10 962,733	10 962,733	10 962,73
910	Контрольно-счетная палата муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	5 721,212	5 721,212	5 721,212	5 706,62	5 706,62
911	Муниципальное казенное учреждение муниципального образования "Южно-Курильский городской округ" "Служба заказчика и муниципального строительного контроля"	8 855,842	8 855,842	8 855,842	7 045,84	7 045,84
912	Отдел образования муниципального образования "Южно-Курильский городской округ" Сахалинской области	402 909,48	402 909,480	377 773,092	377 773,09	377 773,09
913	Отдел культуры муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	108 598,99	108 598,990	108 598,990	108 385,62	108 385,62
914	Муниципальное казенное учреждение "Центр финансового обеспечения муниципальных казенных учреждений муниципального образования "Южно-Курильский городской округ"	12 799,316	12 799,316	12 799,316	12 799,32	12 799,32
915	Муниципальное казенное учреждение "Центр развития физической культуры и спорта"	8 031,573	8 031,573	8 031,573	8 030,07	8030,07
9016	Муниципальное казенное учреждение "Производственно-техническое объединение"	20 025,352	20 025,352	20 025,352	19 890,06	19890,06
		3 574 768,3	3 690 665,10	3 665 147,95	3 036 790,58	3 036 790,58

Наименьшее исполнение плановых назначений сложилось по одному ГРБС – администрации МО «Южно-Курильский городской округ». На низкое исполнение

бюджетных ассигнований повлияло, в том числе, неполное исполнение плановых назначений по расходам, запланированных на реализацию муниципальных программ: "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования "Южно-Курильский городской округ" на 2015-2020 годы", "Развитие жилищно-коммунального комплекса в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ" на 2015-2020 годы».

При сверке показателей кассового исполнения бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов, отраженных в графе «Фактическое исполнено» Приложений 2, 3 отчета об исполнении бюджета, с показателями, отраженными в бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (Отчет об исполнении бюджета ф. 0503127), в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Сахалинской области отклонений показателей исполнения расходов не выявлено. Кассовое исполнение местного бюджета в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов, составило:

Таблица № 5 (тыс. рублей)

код	Статьи (подстатьи) КОСГУ	ф. 0503151 Кассовое исполнение (выбытие) за 2015 год	Уд. вес в общей сумме расходов (%)	ф. 0503151 Кассовое исполнение (выбытие) за 2014 год	Изменение по сравнению с 2014 годом (тыс. руб)+/-	Темп прироста по сравнению с 2014 годом (%)
211	Заработная плата	155 843,1	5,1	132 097,2	23 745,9	18,0
212	Прочие выплаты	4 577,2	0,2	3 949,1	628,1	15,9
213	Начисления на выплаты по оплате труда	37 051,5	1,2	27 669,6	9 381,9	33,9
221	Услуги связи	2 391,7	0,1	2 093,7	298,0	14,2
222	Транспортные услуги	3 167,4	0,1	1 753,1	1 414,3	80,7
223	Коммунальные услуги	3 208,9	0,1	2 992,6	216,3	7,2
224	Арендная плата за пользование	410,5	0,0	98,9	311,6	315,1
225	Работы, услуги по содержанию имущества	248 570,1	8,2	265 357,2	-16 787,1	-6,3
226	Прочие работы, услуги	58 862,6	1,9	68 861,9	-9 999,3	-14,5
231	Обслуживание внутреннего долга	278,3	0,0	4 321,6	-4 043,3	-93,6
241	Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	558 407,4	18,4	474 289,9	84 117,5	17,7
242	Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	88 158,3	2,9	44 663,2	43 495,1	97,4
262	Пособия по социальной помощи населению	13 485,8	0,4	7 072,2	6 413,6	90,7
263	Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора	5 712,4	0,2	3 718,8	1 993,6	53,6

	государственного управления					
290	Прочие расходы	51 848,4	1,7	3 694,0	48 154,4	1 303,6
310	Увеличение стоимости основных средств	1 386 978,9	45,7	2 269 497,9	-882 519,0	-38,9
340	Увеличение стоимости материальных запасов	395 963,7	13,0	278 320,6	117 643,1	42,3
530	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале	21 874,3	0,7		21 874,3	
	Итого	3 036 790,5	100,0	3 590 451,5	-553 661,0	-15,4

Таким образом, установлена полнота и достоверность отражения финансовым управлением в годовом отчете об исполнении бюджета за 2015 год осуществленных расходов, а также его соответствия бюджетной отчетности органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета.

8. Анализ реализации муниципальных целевых программ

В соответствии с решением Собрания МО «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015 год на реализацию 11 муниципальных программ предусматривались расходов в сумме 60 926 тыс. рублей.

В течение отчетного финансового года решениями Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» о внесении изменений в решение о бюджете на 2015 год к реализации в 2015 году утверждено 18 муниципальных программ, с финансированием на общую сумму 2 018 501 тыс. рублей.

В 2015 году на реализацию муниципальных программ направлено 1 627 435 тыс. рублей (80,63 % от плановых назначений). На уровне 100 % - 90 % плановых назначений исполнены бюджетные ассигнования по 11 программам, уровень исполнения ниже 90% сложился по 7 программам, причины отклонений отражены в ф. 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ.

Оценка эффективности исполнения муниципальных целевых программ в конце финансового года в полной мере не проводилась по 12 муниципальным программам:

- "Развитие физической культуры и спорта в МО "Южно-Курильский городской округ". При плане 2056,58 тыс. рублей исполнение составило 100%. Исполнение программы признано эффективным.
- "Профилактика правонарушений в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ" на 2014-2020 годы". Денежные средства в размере 910,15 тыс. рублей освоены полностью. Исполнение программы признано эффективным.
- «Реализация молодежной политики в МО «Южно-курильский городской округ» на 2014-2020 годы». Денежные средства в сумме 1496,28 тыс. рублей освоены в объеме 92,33% от утвержденных назначений. Исполнение программы признано эффективным.
- «Развитие сферы культуры МО «Южно-Курильский городской округ» на 2012-2015 годы». Денежные средства в сумме 27764,27 тыс. рублей освоены на 99,67%, исполнение программы признано эффективным.
- «Развитие внутреннего и въездного туризма в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ» на 2014-2020 годы» денежные средства в сумме 60128,97 тыс. рублей освоены полностью. Эффективность реализации муниципальной программы в 2015 году оценена исполнителем как низкая.

- «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Юж-но-Курильский городской округ» на 2015-2020 годы». Освоение средств на реализацию мероприятий программы составило 95,6% в сумме 2179,59 тыс. рублей. Исполнение программы в 2015 году признано эффективным.
- «Доступная среда в МО «Южно-Курильский городской округ» на 2014-2020 годы» Освоение средств на реализацию мероприятий программы составило 99,32% в сумме 294,58 тыс. рублей. Исполнение программы в 2015 году признано эффективным.
- «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей в МО «Южно-Курильский городской округ» на 2014-2020 год». Денежные средства в сумме 1302,87 тыс. рублей освоены на 99,79%, исполнение программы признано эффективным.
- «Развитие образования в МО «Южно-Курильский городской округ» на 2015-2020 годы». Денежные средства в сумме 105 641,26 тыс. рублей освоены на 57,24%, причина не достижения нормативных показателей является перенос сроков строительства и введения в эксплуатацию объектов: «Школа-детский сад» на о. Шикотан, «Детский сад на о. Кунашир» на 2016 год, в силу чего исполнение мероприятий программы признано на среднем уровне.
- «Обеспечение населения МО «Южно-Курильский городской округ» качественным жильем на 2014-2020 годы». Освоение средств на реализацию мероприятий программы составило 85,20% в сумме 513534,51 тыс. рублей. Исполнение программы в 2015 году признано эффективным.
- «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2014-2020 годы». Освоение средств на реализацию мероприятий программы составило 97,58 % в сумме 4016,72 тыс. рублей. Исполнение программы в 2015 году признано эффективным.
- «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2014-2020 годы». Денежные средства в сумме 2116,28 тыс. рублей освоены на 99,77%, исполнение программы признано эффективным.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ ответственными исполнителями не проводилась оценка эффективности исполнения в отношении 6 муниципальных программ в т.ч.:
- "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования "Южно-Курильский городской округ" на 2015-2020 годы" объем исполнения 335 497,66 тыс. рублей (72,62%);
- "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ" на 2015-2020 годы" объем исполнения 72 810,33 тыс. рублей (89,34%);
- "Развитие жилищно-коммунального комплекса в муниципальном образовании "Южно-Курильский городской округ" на 2015-2020 годы", объем исполнения 474 385,34 тыс. рублей (85,35%);
- "Охрана окружающей среды и природных ресурсов на территории МО "Южно-Курильский городской округ" на 2014-2020 годы", объем исполнения 850,96 тыс. рублей (100%);
- "Развитие безопасности дорожного движения в МО "Южно-Курильский городской округ" на 2014-2020 годы" объем исполнения 810,78 тыс. рублей (100%);
- "Обеспечение пожарной безопасности жилищного фонда в МО "Южно-Курильский городской округ" на 2014-2020 годы" предусмотрено на реализацию программы 1953,41 тыс. рублей, объем исполнения 0 рублей (0%)

9. Расходование резервного фонда муниципального образования.

Порядок расходования средств резервного фонда муниципального образования утверждено постановлением главы администрации МО «Южно-Курильский городской округ» от 19.02.2015г. № 97. В соответствии со ст.81 БК РФ размер резервного фонда в утвержденном бюджете не превышает 3 % от объема расходов и утвержден на 2015год в сумме 4617 тыс. рублей.

Средства резервного фонда в размере 4617,5 тыс. рублей в соответствии с пунктом 3.1 раздела III Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» были распределены исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности произведенных за счет средств резервного фонда расходов.

Средства были направлены на финансирование мероприятий, предусмотренных Порядком расходования средств резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оказание материальной помощи гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, создание аварийного запаса, поощрительные выплаты, иных непредвиденных расходов.

В 2015 году средства резервного фонда размере 4537,6 тыс. рублей освоены на 100%. В сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2015 бюджетные ассигнования по подразделу 0111 не отражены.

10. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

В соответствии с Решением № 110 (с учетом изменений) на 2015год главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования утверждено финансовое управление.

В соответствии с Решением № 110 дефицит бюджета МО на 2015 год утверждён в сумме 374 723 тыс. рублей, по следующим источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2015 год:

Таблица № 6 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения	Исполнено
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	374 723	54 531
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	43 645	-106 719
Кредиты кредитных организаций	-	-
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	330 827	161 250

По данным отчета об исполнении бюджета за 2015 год ф. 0503317 бюджет МО исполнен с дефицитом 54531 тыс. рублей. Остаток денежных средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2015 года 399 975,6 тыс. рублей.

Показатели по поступлениям и выбытиям источников финансирования дефицита бюджета, отраженные в графах «Уточненный план», «Фактическое исполнение» Приложений 5, 6 к отчету об исполнении бюджета, соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете показателям сводной бюджетной росписи на 31.12.2015, Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

11.Муниципальный долг и расходы на его обслуживание, муниципальные гарантии

В соответствии с Решением № 110 (с учетом изменений) на 2015 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2016г. установлен в размере 55 000 тыс. рублей. Согласно отчету финансового управления объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 составил 106 719 тыс. рублей, что подтверждено данными долговой книги муниципального образования, на конец отчетного муниципальный долг полностью погашен.

Обслуживание муниципального долга в 2015 году составляет 278,3 тыс. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не должен превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) соблюден.

В 2015 году в обеспечение исполнения обязательств ЗАО «Энергия Южно-Курильская» на приобретение топлива предоставлена муниципальная гарантия МО «Южно-Курильский городской округ» на сумму 51 274 тыс. рублей. Указанные гарантии реализованы в соответствии с программой муниципальных гарантий, утвержденной решением Собрания МО от 25.11.2015 г. № 88 «О внесении изменений в решение Собрания МО «Южно-Курильский городской округ» от 20.12.2014 г. № 110 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы».

12. Заключительная часть:

Выводы:

1. Решение о бюджете МО «Южно-Курильский городской округ» на 2015 год утверждено в соответствии со ст.184.1 БК РФ. С учетом изменений, внесенных решением Собрания от 21.12.2014 № 110:

бюджет по доходам составил 3 200 295,91 тыс. рублей, в т.ч:

- безвозмездные поступления в сумме 2 719 011 тыс. рублей;
- налоговые неналоговые доходы в сумме 481 285 тыс. рублей;

Бюджет по расходам составил 3 574 768 тыс. рублей;

Дефицит местного бюджета составил 374 472 тыс. рублей (с учетом остатков средств в сумме 330 827тыс. рублей, а так же утвержденных в составе источников финансирования местного бюджета разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами в сумме 43645 тыс. рублей)

Верхний предел муниципального долга установлен решением в сумме 55000 тыс. рублей.

Предельный объем расходов в 2015 году на обслуживание муниципального долга установлен в размере 400 тыс. рублей.

Размер резервного фонда установлен в сумме – 4617 тыс. рублей

2. По итогам исполнения бюджета за 2015 год:

Получено доходов 2 982 260 тыс. рублей, что на 218036 тыс. руб. или на 6,8% меньше уточненного планового показателя. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 504019, что на 22734 тыс. рублей или 4,72% больше планового показателя.

Кассовые расходы составили 3 036 791 тыс. рублей, что на 15,1% ниже уточненных бюджетных назначений.

При утвержденном дефиците бюджета в размере 374 472 тыс. рублей, бюджет фактически исполнен с дефицитом в сумме 54531 тыс. рублей.

3. Сохранены приоритеты бюджетных расходов – на образование, жилищно-коммунальное хозяйство, национальную экономику. Сохранена также преемственность бюджетной политики в сфере культуры, физической культуры и спорта. Наибольший удельный вес расходов приходится на расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 35,52%, «Образование» -17,29%, «Физическая культура и спорт» - 4,23%, «Национальная экономика»- 28,12%, Общегосударственные расходы» - 7,58%.

4. Доля расходов бюджета, осуществленных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета увеличена по сравнению с 2014 годом и составила 53,6% от общего объема расходов бюджета (в 2014 году – 0,2%). В 2015 году на достижение конкретных результатов, предусмотренных муниципальными программами, направлено 1 627 435 тыс. рублей, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – переходу преимущественно к программно-целевому методу бюджетного планирования. Программно-целевое бюджетное планирование – основной инструмент повышения эффективности бюджетных расходов, который в недостаточной мере используется в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ». В полном объеме исполнены расходы 7 программ, на высоком уровне (от 99 % до 85 %) исполнены расходы 7 программ, низкий процент исполнения расходов в отчетном периоде имеют 4 программ (от 84,9 % до 0 % плана).

По результатам реализации муниципальных программ за 2015 год:

- эффективность реализации 2 программ признана на среднем и низком уровне в соответствии с плановыми значениями целевых показателей (индикаторов);
- эффективность реализации 10 программ признана на высоком уровне в соответствии с плановыми значениями целевых показателей (индикаторов);
- эффективность реализации 6 программ не оценивалась в нарушение п.3 ст.179 БК РФ.

5. В соответствии со ст.81 БК РФ размер резервного фонда в утвержденном бюджете не превышает 3 % от объема расходов, средства резервного фонда размере 4617 тыс. рублей освоены в 100% объеме.

6. Обслуживание муниципального долга в 2015 году не превысило предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга и составило 278,3 тыс. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден.

7. Бюджетная отчетность за 2015 год представлена финансовым управлением в соответствии с требованиями п. 3 ст. 264.1 БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н. с отражением в указанных формах полученных доходов, расходов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

8. Показатели исполнения бюджета МО «Южно-Курильский городской округ за 2015 год, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета соответствуют суммарным показателям Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств, что соответствует Инструкции № 191н.

9. Выявленные факты недостоверности отдельных показателей форм бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств на достоверность отчета об исполнении бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» за 2015 год не повлияли.

10. Результаты проведенной внешней проверки исполнения бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» за 2015 год позволяют выразить мнение о соответствии фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Собрания МО «Южно-Курильский городской округ», подтверждают

исполнение бюджета по доходам в сумме 2 982 260 тыс. рублей, по расходам 3036791– в сумме тыс. рублей, профицит бюджета в сумме 54531 тыс. рублей

По результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» за 2015 год контрольно-счетная палата МО «Южно-Курильский городской округ» предлагает:

1. Администрации МО:

- продолжить переход на составление бюджета МО на основе муниципальных программ.
- обеспечить исполнение расходов, принятие бюджетных обязательств в утвержденных объемах;

2. Главным распорядителям бюджетных средств МО «Южно-Курильский городской округ»:

- не допускать нарушений Бюджетного законодательства при исполнении бюджета МО;
- повысить ответственность структурных подразделений администрации МО, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ, за ходом реализации муниципальных программ, включая проведение оценки результативности и социально-экономической эффективности реализации муниципальных программ;
- обеспечить в текущем финансовом году исполнение муниципальных программ в полном объеме, с учетом оценки эффективности реализации муниципальных программ и достигнутых результатов.

3. Собранию МО «Южно-Курильский городской округ» рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета МО «Южно-Курильский городской округ» за 2015 год.

С учетом изложенного контрольно-счетная палата МО «Южно-Курильский городской округ» рекомендует при рассмотрении проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении МО «Южно-Курильский городской округ» за 2015 год» учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты Н.В.Паршукова